

国务院印发关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知

国发〔2021〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》印发给你们，请认真贯彻落实。

国务院
2021年8月2日

关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施

建设自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，以制度创新为核心，积极发挥改革的突破和先导作用，加快对外开放高地建设，推动加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，现就推进自贸试验区贸易投资便利化改革创新提出如下措施。

一、加大对港澳投资开放力度

在内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）框架下，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限由省级旅游主管部门下放至自贸试验区。（商务部、文化和旅游部、国务院港澳办、各自贸试验区所在地省级人民政府按职责分工负责；适用范围：所有自贸试验区，以下除标注适用于特定自贸试验区的措施外，适用范围均为所有自贸试验区）

二、放开国际登记船舶法定检验

推进自贸试验区国际登记船舶法定检验放开，

国务院：自由貿易試験区の貿易・投資便利化改革刷新の推進に係る若干措置の印刷・公布に関する通知
国発〔2021〕12号

各省・自治区・直轄市人民政府、国务院各部/委員会・各直属機関：

ここに《自由貿易試験区の貿易・投資便利化改革刷新の推進に係る若干措置》を印刷・公布するため、真摯に徹底・実行されたい。

国务院
2021年8月2日

自由貿易試験区の貿易・投資便利化改革刷新の推進に係る若干措置

自由貿易試験区（以下、自貿試験区）の建設は、習近平同志を「核心」とする中国共産党中央委員会の新たな時代において改革開放を推進するための重要な戦略的措置であり、我が国の改革開放過程におけるマイルストーンとしての意義がある。中国共産党中央委員会・国务院の決定方針を徹底・実行し、制度刷新を中核として、改革の突破口および先導者として役割を積極的に発揮し、対外開放の重要拠点の建設を加速させ、「国内大循環」を主として、「国内国際双循環」を相互に促進させる新たな発展の枠組みの構築を推進・加速させるため、ここに自由貿易試験区の貿易・投資便利化改革刷新の推進について、以下の措置を提言する：

一、香港・マカオ向け投資の開放度拡大

中国本土と香港・マカオとの経済貿易緊密化協定（CEPA）の枠組みの下、香港・マカオのサービス提供者の自貿試験区における旅行会社への投資・設立に対する審査批准権限について、省級観光主管部門から自貿試験区に委譲する。（商務部・文化観光部・国务院香港マカオ事務弁公室・各自貿試験区所在地の省級人民政府が職責に基づき分業して担当；適用範囲：全自貿試験区、以下、特定の自貿試験区への適用を規定する措置を除き、適用範囲はいずれも全自貿試験区）

二、船舶国際登記の法定検査の開放

自貿試験区の船舶国際登記に係る法定検査の開

<p>制定出台相关管理措施，允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区国际登记船舶开展法定检验。（交通运输部负责）</p> <p>三、开展进口贸易创新</p> <p>支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区，综合利用提高便利化水平、创新贸易模式、提升公共服务等多种手段，推动进口领域监管制度、商业模式、配套服务等多方面创新。（商务部牵头，有关部门按职责分工负责）</p> <p>四、释放新型贸易方式潜力</p> <p>支持自贸试验区发展离岸贸易，在符合税制改革方向、不导致税基侵蚀和利润转移的前提下，研究论证企业所得税、印花税相关政策。支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新，依照展业原则，基于客户信用分类及业务模式提升审核效率，为企业开展真实合规离岸贸易业务提供优质金融服务，提高贸易结算便利化水平。（财政部、商务部、税务总局、国家外汇局按职责分工负责）</p> <p>五、推进“两头在外”保税维修业务</p> <p>出台保税维修相关管理规定。支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展保税维修业务，由自贸试验区所在地省级人民政府对维修项目进行综合评估、自主支持开展，对所支持项目的监管等事项承担主体责任。（商务部牵头，财政部、生态环境部、海关总署、税务总局按职责分工负责）</p> <p>六、提升医药产品进口便利度</p> <p>允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。支持符合条件的自贸试验区增设首次进口药品和生物制品口岸。（财政部、商务部、海关总署、税务总局、国家药监局按职责分工负责）</p>	<p>放を推進し、関連管理措置を制定・公布し、法に基づき批准を取得した国外船舶検査機関による自贸試験区に国際登記する船舶に対する法定検査実施を許可する。（交通運輸部が担当）</p> <p>三、輸入貿易イノベーションの実施</p> <p>自贸试验区所在地が輸入貿易促進イノベーションモデル区を育成し、利便化レベル強化・貿易モデルのイノベーション・公共サービス向上などの多様な手段を総合的に利用し、輸入分野の監督管理制度・商業モデル・付帯サービスなどの多方面におけるイノベーションを推進することを支持する。（商務部が主導し、関連部門が職責に基づき分業して担当）</p> <p>四、新型貿易方式の潜在力の発揮</p> <p>自贸试验区がオフショア貿易を發展させ、税制改革の方向性に合致し、税源浸食および利益移転をもたらさない前提で、企業所得税・印紙税の関連政策を研究・論証することを支持する。銀行がオフショア転売に係る売買の真实性管理の刷新を模索し、業務実施原則に基づき、顧客の信用分類および業務モデルに基づき審査効率を向上させ、企業の真実・コンプライアンスに準拠したオフショア貿易業務の実施に対して良質な金融サービスを提供し、貿易決済の利便化レベルを向上させることを支持する。（財政部・商务部・税務総局・国家外貨管理局が職責に基づき分業して担当）</p> <p>五、「二頭在外」保税メンテナンス業務の推進 （二頭在外：原材料と販売市場がいずれも国外、国内では加工生産を行う貿易体系）</p> <p>保税メンテナンス関連管理規定を公布する。自贸試験区内の企業が総合保税区メンテナンス製品目録に基づき保税メンテナンス業務を行うことを支持し、自贸试验区所在地の省級人民政府がメンテナンスプロジェクトについて総合評価を行い、プロジェクトの実施を自主的に支援し、支援プロジェクトの監督管理事項に対して主体的な責任を負う。（商務部が主導し、財政部・生态环境部・税関総署・税務総局が職責に基づき分業して担当）</p> <p>六、医薬製品の輸入利便性の向上</p> <p>条件を備えた自贸试验区が一部医薬品および医療機器についてクロスボーダー電子商取引小売輸入業務を行うことを許可する。条件に合致する自贸試験区が薬品およびバイオ製品の初回輸入用の港灣を増設することを支持する。（財政部・商務</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

七、推进开放通道建设

在对外航权谈判中，支持自贸试验区所在城市的国际机场利用第五航权，在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市至第三国的客货业务，积极向外国航空公司推荐并引导申请进入中国市场的外国航空公司执飞该机场。（中国民航局负责）

八、加快推进多式联运“一单制”

交通运输管理部门支持自贸试验区试点以铁路运输为主的多式联运“一单制”改革，鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运运单等单证。加快推进全国多式联运公共信息系统建设，率先实现铁路与港口信息互联互通，进一步明确多式联运电子运单的数据标准、交换规则及参与联运各方的职责范围等。率先在国内陆上公铁联运使用标准化单证，逐步推广到内水陆上多式联运，做好与空运、海运运单的衔接，实现陆海空多式联运运单的统一。（交通运输部、商务部、海关总署、国家铁路局、中国民航局、中国国家铁路集团有限公司按职责分工负责）

九、探索赋予多式联运单证物权凭证功能

银行业监督管理机构会同交通运输管理部门、商务主管部门等单位研究出台自贸试验区铁路运输单证融资政策文件，引导和鼓励自贸试验区内市场主体、铁路企业和银行创新陆路贸易融资方式，在风险可控的前提下，开展赋予铁路运输单证物权属性的有益实践探索。通过司法实践积累经验，发布典型案例，条件成熟时形成司法解释，为完善国内相关立法提供支撑，逐步探索铁路运输单证、联运单证实现物权凭证功能。积极研究相关国际规则的修改和制定，推动在国际规则层面解决铁路运单物权凭证问题。（最高人民法院、交通运输部、商务部、人民银行、海关总署、银保监会、国家铁路局、中国国家铁路集团有限公司按职责分工负责）

部・税関総署・税務総局・国家薬品监督管理局が職責に基づき分業して担当）

七、開放ルート建設の推進

対外航路権の交渉において、自貿試験区所在都市の国際空港による第五航路権（第5の自由、以遠権）の利用を支持し、平等かつ相互利益を基礎として、外国の航空会社による当該都市から第三国への旅客貨物業務を許可し、国外航空会社に向けて積極的に誘致を図り、中国市場参入を申請した外国の航空会社による当該空港を経由するよう誘導する。（中国民航局が担当）

八、複合一貫輸送「単一リスト制」の推進加速

交通運輸管理部門は、自貿試験区が鉄道運輸を主とする複合一貫輸送「単一リスト制」改革を試行することを支持し、自貿試験区が標準化された複合一貫輸送の運輸伝票などの書類を制定かつ推進することを奨励する。全国の複合一貫輸送公共情報システム構築の推進を加速し、鉄道と港湾の情報連動を率先して実現させ、複合一貫輸送の電子運輸伝票のデータ基準・交換基礎および一貫輸送の各輸送者の職責の範囲などをさらに明確化する。国内の陸上鉄道輸送において標準化された書類を率先的に利用し、国内の水陸複合一貫輸送を段階的に普及させ、空運・海運の運輸伝票の連動を適切に行い、陸路・海路・空路の複合一貫輸送の運輸伝票統一を実現する。（交通運輸部・商務部・税関総署・国家鉄道局・中国民航局・中国国家鉄道グループ有限公司が職責に基づき分業して担当）

九、複合一貫輸送の運輸伝票への物権エビエンス機能付与の模索

銀行業監督管理機関は、交通運輸管理部門・商務主管部門などの単位と共同で自貿試験区の鉄道輸送証明書による融資について政策文書を研究・公布し、自貿試験区内の市场主体・鉄道企業および銀行が陸路のトレードファイナンス方式を刷新し、リスクコントロール可能を前提として、鉄道運輸の証明書への物権属性付与について、有益かつ実践的な模索を行うことを誘導および奨励する。司法の実践を通じて経験を蓄積し、典型的な事例を公表し、条件が整い次第、司法解释を作成し、国内の関連立法の完備に支援を提供し、鉄道運輸証明・一貫輸送証明による物権証明書としての機能の実現を段階的に模索する。関連国際ルールの改定および制定を積極的に研究し、国際ルールの面において鉄道輸送伝票による物権証明書の

十、进一步丰富商品期货品种

强化自贸试验区与期货交易所的合作，从国内市场需求强烈、对外依存度高、国际市场发展相对成熟的商品入手，上市航运期货等交易新品种。（证监会负责；适用范围：上海、辽宁、河南自贸试验区）

十一、加快引入境外交易者参与期货交易

加强自贸试验区内现有期货产品国际交易平台建设，发挥自贸试验区在交割仓库、仓储物流、金融服务等方面的功能，提升大宗商品期货市场对外开放水平。以现货国际化程度较高的已上市成熟品种为载体，加快引入境外交易者，建设以人民币计价、结算的国际大宗商品期货市场，形成境内外交易者共同参与、共同认可、具有广泛代表性的期货价格。在风险可控前提下，优化境外交易者从事期货交易外汇管理的开户、交易、结算和资金存管模式。（证监会牵头，人民银行、国家外汇局按职责分工负责；适用范围：上海、辽宁、河南自贸试验区）

十二、完善期货保税交割监管政策

对期货交易所在自贸试验区内的保税监管场所开展期货保税交割业务的货物品种及指定交割仓库实行备案制。对参与保税交割的法检商品，入库时集中检验，进出口报关时采信第三方机构质量、重量检验结果分批放行。（海关总署、证监会按职责分工负责）

十三、创新账户体系管理

在自贸试验区开展本外币合一银行账户体系试点，实现本币账户与外币账户在开立、变更和撤销等方面标准、规则和流程统一。（人民银行、国家外汇局按职责分工负责）

問題解決を推進する。（最高人民法院・交通運輸部・商務部・税関総署・人民銀行・税関総署・銀行保険監督管理委員会・国家鉄道局・中国国家鉄道グループ有限公司が職責に基づき分業して担当）

十、コモディティ先物の品種のさらなる充実

自貿試験区と先物取引所の連携を強化し、国内市場からのニーズが高く、对外依存が強く、国際市場の発展が相対的に成熟しているコモディティを入手し、海上運賃先物などの取引の新たな種類を市場に出す。（証券監督管理委員会が担当；適用範囲：上海・遼寧・河南自貿試験区）

十一、国外取引者の先物取引参加への誘致加速

自貿試験区内の既存の先物商品国際取引プラットフォームの構築を強化し、自貿試験区における受渡倉庫・倉庫保管/物流・金融サービスなどの方面における機能を発揮し、コモディティ先物市場の对外开放レベルを向上させる。現物の国際性が高く、すでに市場に上がっている成熟した品種をキャリアとして、国外取引者の誘致を加速させ、人民元建て・決済の国際コモディティ先物市場を構築し、国内外の取引者が共同で参加し、共同で認可する普遍的かつ代表的な先物価格を形成する。リスクコントロール可能を前提として、先物取引に従事する国外取引者の外貨管理の口座・取引・決済および資金預託モデルを最適化する。（証券監督管理委員会が主導し、人民銀行・国家外貨管理局が職責に基づき分業して担当；適用範囲：上海・遼寧・河南自貿試験区）

十二、先物保税受渡監督管理政策の完備

先物取引所の自貿試験区内の保税監督管理場所において行う先物保税受渡業務の貨物の種類および指定受渡倉庫に対して備案制を実行する。保税受渡への参加に対する法定検査は、入庫時に集中検査を行い、輸出入通関申告時は第三者機関による品質・重量検査結果に基づきロット毎に通関を許可する。（税関総署・証券監督管理委員会が職責に基づき分業して担当）

十三、口座体系管理の刷新

自貿試験区において人民元・外貨一体型銀行口座体系試行を行い、人民元口座と外貨口座の開設・変更および抹消などの方面の基準・規則およびフロー統一を実現する。（人民銀行・国家外貨管理局が職責に基づき分業して担当）

十四、开展融资租赁公司外债便利化试点

在全口径跨境融资宏观审慎框架下，允许注册在自贸试验区符合条件的融资租赁公司与其下设的特殊目的公司（SPV）共享外债额度。（国家外汇局牵头，银保监会配合）

十五、开展知识产权证券化试点

以产业链条或产业集群高价值专利组合为基础，构建底层知识产权资产，在知识产权已确权并能产生稳定现金流的前提下，在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。（人民银行、证监会、国家知识产权局按职责分工负责）

十六、开展网络游戏属地管理试点

在符合条件的自贸试验区所在地推进网络游戏审核试点工作。（中央宣传部负责）

十七、提升航运管理服务效率

将自贸试验区所在省份注册的国内水路运输企业经营的沿海省际客船、危险品船《船舶营业运输证》的配发、换发、补发、注销等管理事项，下放至自贸试验区所在地省级水路运输管理部门负责办理。（交通运输部负责）

十八、提高土地资源资源配置效率

在自贸试验区实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及的多宗土地实行整体供应。支持有关地方在安排土地利用计划时，优先保障自贸试验区建设合理用地需求。（自然资源部负责）

十九、完善仲裁司法审查

明确对境外仲裁机构在自贸试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。在认可企业之间约定在内地特定地点、按照特定仲裁规则、由特定人员对有关争议进行仲裁的仲裁协议效力的基础上，进一步明确该

十四、ファイナンスリース会社の外債利便化試行の実施

全口径クロスボーダー融資マクロプルーデンスの枠組みにおいて、自貿試験区に登録する条件に合致するファイナンスリース会社とその傘下の特別目的会社（SPV）と外債限度額を共有することを許可する。（国家外貨管理局が主導し、銀行保険監督管理委員会が協力）

十五、知的財産権証券化試行の実施

産業チェーンあるいは産業クラスターのバリューが高い特許の組み合わせを基本として、基幹となる知的財産資産を構築し、知的財産権の確認済みかつ安定的なキャッシュフローを生み出すことができる前提で、条件に合致する自貿試験区において知的財産証券化モデルを規範化・模索する。（人民銀行・証券監督管理委員会・国家知的財産権局が職責に基づき分業して担当）

十六、オンラインゲーム属地管理試行の実施

条件に合致する自貿試験区所在地においてオンラインゲーム審査試行業務を推進する。

十七、水上運輸管理サービスの効率向上

自貿試験区のある省に登録する国内水路運輸企業が経営する沿海の省を跨ぐ客船・危険品貨物船の《船舶營業運輸証》の発給・交換・追加発行・抹消などの管理事項について、自貿試験区所在地の省級水上運輸管理部門に担当責任を委譲する。（交通運輸部が担当）

十八、土地資源配置の効率向上

自貿試験区において産業チェーンへの土地供給を実行し、産業チェーンの重要部分・中核的プロジェクトに関わる複数の土地に対して一体式供給を実行する。関連地方が土地利用計画を取り決める際は、自貿試験区建設の合理的な土地ニーズの保障を優先する。（自然资源部が担当）

十九、仲裁司法審査の完備

国外仲裁機関が自貿試験区に設立した仲裁業務機関が下した仲裁の裁決に対する司法審査の実施に関わる法律適用問題を明確化する。認可企業間で約定する中国本土の特定の場所・特定の仲裁規則に基づく特定の人員の関連争議について仲裁す

裁決在执行时的法律适用问题。支持国际商事争端预防与解决组织在自贸试验区运营，为区内企业提供“事前预防、事中调解、事后解决”全链条商事法律服务。（最高人民法院、司法部、中国贸促会按职责分工负责）

各地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，将推进自贸试验区改革开放创新发展列为本地区、本部门的重点工作，加强组织领导，简化各项改革措施落地程序和要求，对确需制定具体意见、办法、细则、方案的，应自本措施印发之日起一年内完成，确保落地见效。各地区、各部门、各自贸试验区要统筹发展和安全，牢固树立总体国家安全观，维护国家核心利益和政治安全，建立健全风险防控制度安排，主动服务大局；要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室要切实发挥统筹协调作用，会同成员单位，加强各项改革举措的系统集成、协同高效，不断提高自贸试验区建设质量。各地区、各自贸试验区要承担主体责任，狠抓工作落实，确保各项改革创新举措接得住、落得准、推得开。需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，按法定程序办理。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

る仲裁協議の効力を基礎として、当該裁決の執行時の法律適用問題をさらに明確化する。国際ビジネス紛争予防および解決組織が自貿試験区において運営を行い、区内企業に「事前防止・事中調停・事後解決」の一連のビジネス法律サービスを提供することを支持する。（最高人民法院・司法部・中国国際貿易促進委員会が職責に基づき分業して担当）

各地区・各部門は、習近平による新時代の中国の特色ある社会主義思想を指導として、党の第十九回全国代表大会および十九期二中・三中・四中・五中全会の主旨を深度に徹底し、自貿試験区の改革開放によるイノベーション・発展を本地区・本部門の重点業務として列挙し、組織的指導を強化し、各改革措置の実現の手順および要求を簡素化し、具体的な意見・弁法・細則・方案の制定が必要な場合、本措置の印刷・公布日より一年以内に完了させ、実現の効果が表れるようにしなければならない。各地区・各部門・各自貿試験区は、発展および安全性を統一計画し、国家の安全観を堅固に樹立し、国家の中核的利益および政治の安全性を維持し、リスク防止コントロール制度・計画を構築・整備し、大局に自主的に奉仕しなければならない；グリーン発展を堅持し、環境安全性のための防壁を築かなければならない。國務院自由貿易試験区業務部連席會議弁公室は、統一計画・調整役としての役割を適切に發揮し、メンバー単位と共同で、各改革措置のシステムインテグレーション・連動による効率化を強化し、自貿試験区建設のクオリティを絶え間なく向上させなければならない。各地区・各自貿試験区は、主体的な責任を負い、業務の実現に努め、各改革イノベーションの新たな措置を適切に引き受け、正しく実行し、広範に普及させなければならない。関連行政法規・國務院の文書および部門規約の規定の調整が必要な場合、法定の手順に基づき行う。重大事項は遅滞なく中国共産党中央委員会・國務院に報告されたい。