

中共中央 国务院印发
《海南自由贸易港建设总体方案》

新华社北京6月1日电 中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《海南自由贸易港建设总体方案》主要内容如下。

海南是我国最大的经济特区，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。在海南建设自由贸易港，是推进高水平开放，建立开放型经济新体制的根本要求；是深化市场化改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要；是贯彻新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系的战略选择；是支持经济全球化，构建人类命运共同体的实际行动。为深入贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，落实《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》要求，加快建设高水平的中国特色自由贸易港，制定本方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

中国共产党委中央委员会 国务院
《海南自由贸易港建设总体方案》を印刷・公布

【新华社北京6月1日】中国共产党委中央委员会・国务院は、《海南自由貿易港建設総体方案》を印刷・公布、かつ通知し、各地区・各部門に実情を踏まえて真摯に徹底・実行するよう要求した。

《海南自由貿易港建設総体方案》の主要内容は以下の通り。

海南は、我が国最大の経済特区であり、改革深化を全面的に実施および最高レベルの開放政策を試験するという独特の優位性を備えている。海南における中国の特色ある自由貿易港建設の段階的な模索・着実な推進を支持することは、習近平総書記が自ら計画・手配・推進してきた改革開放の重要措置であり、党中央が着眼する国内国際双方の大局であり、研究深化・統一計画考慮・科学的計画により生まれた戦略的な意思決定である。現在、世界はまさに新たな大発展・大変革・大調整の流れの中にあり、保護主義・一国主義の台頭により、経済のグローバル化はさらに大きな逆風と逆流に直面している。海南における自由貿易港の建設は、ハイレベルな開放推進と、開放型経済体制構築の抜本的要求であり、市場化改革の深化、法治化・国際化・利便化されたビジネス環境構築の差し迫ったニーズであり、新発展理念の徹底、ハイクオリティな発展推進、現代的な経済体系構築のための戦略的選択でもあり、経済のグローバル化を支持し、人類の運命共同体を構築する具体的な行動でもある。海南省設立・経済特区建設30周年祝賀大会における習近平総書記の重要講話の主旨を深化・徹底し、《中国共产党委中央委员会・国务院：海南の改革開放の全面的深化の支持に関する指導意見》の要求を実行し、ハイレベルな中国の特色ある自由貿易港の建設を加速するため、本方案を制定する。

一、総体要求

(一) 指導思想。習近平による新時代の中国の特色ある社会主義思想を指導として、党の第十九回全国代表大会および十九期二中・三中・四中全会の主旨を全面的に徹底し、「稳中求進」業務の全体的基調を堅持し、新発展理念を堅持し、ハイクオリティな発展を堅持し、「五位一体（経済・政治・文化・社会・生態文明の構築）」の総合的配置を統一計画的に推進し、「四つの全面（全面的な小康社会構築・改革深化・法治推進・厳格な党管理）」戦略・配置を協調して推進し、国際的にハイレベルな経済貿易ルールをベンチマーク

(二) 基本原則

——借鉴国际经验。坚持高起点谋划、高标准建设，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，加快建立开放型经济新体制，增强区域辐射带动作用，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

——体现中国特色。坚持党的集中统一领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心，践行社会主义核心价值观，确保海南自由贸易港建设正确方向。充分发挥全国上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，调动各方面积极性和创造性，集聚全球优质生产要素，着力在推动制度创新、培育增长动能、构建全面开放新格局等方面取得新突破，为实现国家战略目标提供坚实支撑。加强与东南亚国家交流合作，促进与粤港澳大湾区联动发展。

——符合海南定位。紧紧围绕国家赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位，充分发挥海南自然资源丰富、地理区位优势独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。

——突出改革创新。强化改革创新意识，赋予海南更大改革自主权，支持海南全方位大力度推进改革创新，积极探索建立适应自由贸易港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制，下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍。深

として、思想解放・大胆な刷新を行い、貿易投資の自由化・利便化を焦点として、ハイレベルな自由貿易港に相応しい政策制度体系を構築し、国際的な競争力および影響力を備えた税関監督管理特殊区域を建設し、海南自由貿易港を我が国の新時代の対外開放を先導する鮮明な模範および重要な門戸開放として構築する。

(二) 基本原則

——國際經驗の参考。秀逸な計画・高基準な建設を堅持し、國際經濟貿易ルール再構築の新たなトレンドに積極的に適応し、国際的自由貿易港の先進的な経営方式・管理方法および制度・計画を十分に学習・参考にし、国際的競争力を有する開放政策および制度・取決めを構築し、開放型経済新体制の構築を加速し、区域の輻射・連動的役割を強化し、我が国がグローバル経済体系に深く調和した最前線を構築する。

——中国特色の体现。党の集中統一的指導を堅持し、中国の特色ある社会主義の道筋を堅持し、人民を中心として、社会主義の核心的価値観を実行し、海南自由貿易港建設における正確な方向性を保証する。全国をまとめかつエネルギーを集約し、大事を成就させる制度上の優位性を十分に發揮し、各方面の積極性および創造性を動員し、グローバルで良質な生産要素を集積し、制度刷新の推進・成長エネルギーの育成・全面開放の新たな枠組み構築などの方面における新たな突破口の獲得に注力し、国家戦略目標の実現のために堅実な支援を提供する。東南アジア国家との交流・提携を強化し、粤港澳大湾区（広東・香港・マカオグレーターベイエリア）との連動的発展を促進する。

——海南の位置付けとの合致。国家が賦与する海南の改革開放全面的深化試験区・国家生态文明試験区・国際観光消費センターおよび国家重大戦略サービス保障区としての戦略的位置付けを軸として、海南の豊富な自然資源・独自のロケーションおよび超大規模な国内市場および内陸経済と接している優位性を十分に發揮し、グローバルな新たな科学技術革命および産業変革の重要なチャンスをつまみ、観光業・現代サービス業およびハイテク産業を焦点として、海南の特色ある提携・競争の新たな優位性の育成を加速する。

——改革刷新の強調。改革刷新意識を強化し、海南にさらに大きな改革自主権を賦与し、海南が改革推進を全方位かつ強度に推進させ、自由貿易港建設に相応しく、さらに柔軟かつ高効率な法律法規・監督管理モデルおよび管理体制の構築を積

入推进商品和要素流动型开放，加快推动规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。加强改革系统集成，注重协调推进，使各方面创新举措相互配合、相得益彰，提高改革创新的整体效益。

——坚持底线思维。坚持稳扎稳打、步步为营，统筹安排好开放节奏和进度，成熟一项推出一项，不急于求成、急功近利。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，全面推行准入便利、依法过程监管的制度体系，建立与国际接轨的监管标准和规范制度。加强重大风险识别和系统性风险防范，建立健全风险防控配套措施。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。开展常态化评估工作，及时纠偏纠错，确保海南自由贸易港建设方向正确、健康发展。

（三）发展目标

到 2025 年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。营商环境总体达到国内一流水平，市场主体大幅增长，产业竞争力显著提升，风险防控有力有效，适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善，经济发展质量和效益明显改善。

到 2035 年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建，实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，成为我国开放型经济新高地。

到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

（四）实施范围。海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛。

極的に模索し、生産要素の流動性を妨害する体制・メカニズムの障害の除去に注力し、ルールなどの制度の開放推進を加速し、ハイレベルな開放により改革の全面的深化に連動することを支持する。改革システム統合を強化し、協調推進を重視し、各方面の刷新的措置を相互に協力・補完して成果を収め、改革刷新の全体的な効果・利益を引き上げる。

——ボトムラインシンキングの堅持。「穩扎穩打（事を一步一步確実に進めること）・「步步為營（慎重に行動すること）」を堅持し、開放のリズムおよび進度を統一計画的に段取り、性急に成功を求めたり、功を焦って目先の利を求めてはならず、参入利便化・法に基づくフロー監督管理制度・体系を全面的に推進し、国際的に連動した監督管理基準および規範的制度を構築する。重大リスク識別およびシステミックリスクの防止を強化し、リスク防止コントロール関連措置を構築・整備する。重大疫病流行防止コントロール体制・メカニズムを完備し、公共衛生应急管理體系を整備する。常態化された評価業務を行い、適時、偏向・過失を是正し、海南自由貿易港建設方案の正確性・健全な發展を保證する。

（三）發展目標

2025 年までに、貿易および投資の自由化・利便化を重点とした自由貿易港政策制度體系を初段階として構築する。ビジネス環境全体が国内の一流レベルに到達し、市場主体が大幅に増加し、産業競争力が著しく向上し、リスク防止コントロールが有力かつ有効であり、自由貿易港建設に相応しい法律・法規を段階的に完備し、經濟發展のクオリティおよび効果・利益を顕著に改善させる。

2035 年までに、自由貿易港制度體系および運営モデルがさらに成熟した、自由・公平・法治・ハイレベルなフロー監督管理を特徴とする貿易投資ルールを基本構造として、貿易・投資・クロスボーダーの資金流動・人員の往来・運輸往来の自由・利便性およびデータの安全かつ秩序ある流動を実現する。ビジネス環境をさらに最適化し、法律・法規體系をさらに整備し、リスク防止コントロール體系をさらに緊密化し、現代社会ガバナンス構造を基本的に構築し、我が国の開放型經濟の新たな拠点とする。

今世紀の中頃までに、比較的強い国際的な影響力を備えたハイレベルな自由貿易港を全面的に構築する。

（四）實施範圍。海南自由貿易港の實施範圍は海南島全島とする。

二、制度设计

以贸易投资自由化便利化为重点，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。

(一) 贸易自由便利。在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。

1. “一线”放开。在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”。“一线”进（出）境环节强化安全准入（出）监管，加强口岸公共卫生安全、国门生物安全、食品安全、产品质量安全管控。在确保履行我国缔结或参加的国际条约所规定义务的前提下，制定海南自由贸易港禁止、限制进出口的货物、物品清单，清单外货物、物品自由进出，海关依法进行监管。制定海南自由贸易港进口征税商品目录，目录外货物进入自由贸易港免征进口关税。以联运提单付运的转运货物不征税、不检验。从海南自由贸易港离境的货物、物品按出口管理。实行便捷高效的海关监管，建设高标准国际贸易“单一窗口”。

2. “二线”管住。在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区（以下简称内地）之间设立“二线”。货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。行邮物品由海南自由贸易港进入内地，按规定进行监管，照章征税。对海南自由贸易港前往内地的运输工具，简化进口管理。货物、物品及运输工具由内

二、制度設計

貿易・投資の自由化および利便化を重点として、各種生産要素のクロスボーダー・自由・秩序的・安全かつ利便的な流動および現代産業体系を支えとして、特殊な税収制度および計画・高効率な社会ガバナンス体系および完備された法治体系を保障として、職責分担およびメカニズム/措置を明確化する・システミックリスクを発生させないように防御することをボトムラインの前提として、海南自由貿易港政策制度体系を構築する。

(一) 貿易の自由化・利便化。有効な監督管理を前提として、全島封鎖式運営の税関監督管理特殊区域を建設する。貨物貿易に対して、「ゼロ関税」を基本的特徴とする自由化・利便化制度・取決めを実行する。サービス貿易に対して、「既参入又准営（参入次第、営業が許可されること）」を基本的特徴とする自由化・利便化政策措置を実行する。

1. 「一線」開放。海南自由貿易港と中華人民共和国関税領域外の其他国家および地区との間に「一線」を設ける。「一線」入（出）国の段階は安全な進入（出）に対する監督管理を強化し、港湾の公共衛生の安全性・国家のバイオセーフティ・食品の安全性・製品のクオリティおよび安全性の管理コントロールを強化する。我が国が締結あるいは参加している国際条約で規定する義務の履行を前提として、海南自由貿易港の輸出入禁止・制限貨物・物品リストを制定し、リスト以外の貨物・物品は自由に輸出入することができ、税関は法に基づき監督管理を行う。海南自由貿易港輸入関税商品目録を制定し、目録以外の貨物の輸入に対して、自由貿易港は輸入関税の徴収を免除する。通し船荷証券(Through B/L)による積替貨物は、税金徴収・検査を行わない。海南自由貿易港から出される貨物・物品は輸出として管理する。利便的かつ高効率な監督管理を実行し、高基準な国際貿易「単一窓口」を構築する。

2. 「二線」の管理。海南自由貿易港と中華人民共和国関税領域内の其他地区（以下、中国本土）との間に「二線」を設ける。貨物が海南自由貿易港から中国本土に入る場合、原則、輸入規定に基づき関連手続を行い、規定通りに関税および輸入環節税を徴収する。奨励類産業企業が生産する輸入部品を含まない、あるいは輸入部品を含むが海南自由貿易港における加工による付加価値が30%（30%を含む）を超過する貨物が、「二線」を経由して中国本土に入る場合、輸入関税を免除し、規定通りに輸入環節増値税・消費税を徴収す

地进入海南自由贸易港，按国内流通规定管理。内地货物经海南自由贸易港中转再运往内地无需办理报关手续，应在自由贸易港内海关监管作业场所（场地）装卸，与其他海关监管货物分开存放，并设立明显标识。场所经营企业应根据海关监管需要，向海关传输货物进出场所等信息。

3. 島内自由。海关对海南自由贸易港内企业及机构实施低干预、高效能的精准监管，实现自由贸易港内企业自由生产经营。由境外启运，经海南自由贸易港换装、分拣集拼，再运往其他国家或地区的中转货物，简化办理海关手续。货物在海南自由贸易港内不设存储期限，可自由选择存放地点。实施“零关税”的货物，海关免于实施常规监管。

4. 推进服务贸易自由便利。实施跨境服务贸易负面清单制度，破除跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式下存在的各种壁垒，给予境外服务提供者国民待遇。实施与跨境服务贸易配套的资金支付与转移制度。在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面，进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制。

（二）投資自由便利。大幅放宽海南自由贸易港市场准入，强化产权保护，保障公平竞争，打造公开、透明、可预期的投资环境，进一步激发各类市场主体活力。

5. 实施市场准入承诺即入制。严格落实“非禁即入”，在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。备案受理机构从收到备案时起，即开始承担审查责任。对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅减少禁止和限制条款。

る。手荷物・郵送物品が海南自由贸易港から中国本土に入る場合、規定に基づき監督管理を行い、規定通りに税金を徴収する。海南自由贸易港から中国本土への輸送機関に対して、輸入管理を簡素化する。貨物・物品および輸送機関が中国本土から海南自由贸易港に入る場合、国内の流通規定に基づき管理する。中国本土の貨物が海南自由贸易港を中継して中国本土に再輸送される場合、通関申告手続は必要なく、自由贸易港内の税関監督作業場（地）で積卸を行い、その他の税関監督貨物と分けて保存し、目立つように表示しなければならない。作業場所の経営企業は税関の求めに応じ、税関に対して貨物の出入場所などの情報を伝えなければならない。

3. 島内の自由化。税関は、海南自由贸易港内の企業および機構に対して干渉が少なく効能が高い精確な監督管理を実施し、自由贸易港内の企業の自由な生産・経営を実現する。国外から発送され、海南自由贸易港における積替・仕分/集配を経て、その他の国家あるいは地区に再輸送される中継貨物について、税関手続を簡素化する。貨物の海南自由贸易港内における保管期限は設定せず、保管地点を自由に選択することができる。「ゼロ関税」を実施する貨物について、税関は、通常の監督管理の実施を免除する。

4. サービス貿易の自由化・利便化。クロスボーダーサービス貿易ネガティブリスト制度を実施し、クロスボーダー支払・国外消費・自然人の移動などのサービス貿易モデルに存在する各種障壁を打破し、国外サービス提供者に内国民待遇を与える。クロスボーダーサービス貿易に付帯する資金支払および移転制度を実施する。告知・资格要求・技術基準・透明性・監督管理の一致性などの方面において、サービス貿易の自由化・利便化に影響する国内規制をさらに規範化する。

（二）投資の自由化・利便化。海南自由贸易港への市場参入を大幅に緩和し、財産権保護を強化し、公平竞争を保障し、公開・透明・予測可能な投資環境を構築し、各種市場主体のエネルギーをさらに奮起させる。

5. 市場参入「承諾即入制」の実施。「非禁即入（禁止業種でなければ参入可能なこと）」を厳格に実行し、管理可能との前提の下、強制的基準のある分野は、原則、許可および審査批准を取り消し、備案制度を構築・整備し、市場主体は、関連要求を承諾かつ関連資料を提出のうえ備案するだけで投資経営活動を行うことができる。備案受理機構は、備案受領後から審査の責任が生じる。

<p>6. 创新完善投资自由制度。实行以过程监管为重点的投资便利制度。建立以电子证照为主的设立便利，以“有事必应”、“无事不扰”为主的经营便利，以公告承诺和优化程序为主的注销便利，以尽职履责为主的破产便利等政策制度。</p> <p>7. 建立健全公平竞争制度。强化竞争政策的基础性地位，确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇。政府采购对内外资企业一视同仁。加强和优化反垄断执法，打破行政性垄断，防止市场垄断，维护公平竞争市场秩序。</p> <p>8. 完善产权保护制度。依法保护私人 and 法人财产的取得、使用、处置和继承的权利，以及依法征收私人 and 法人财产时被征收财产所有人得到补偿的权利。落实公司法等法律法规，加强对中小投资者的保护。加大知识产权侵权惩罚力度，建立健全知识产权领域市场主体信用分类监管、失信惩戒等机制。加强区块链技术在知识产权交易、存证等方面应用，探索适合自由贸易港发展的新模式。</p> <p>(三) 跨境资金流动自由便利。坚持金融服务实体经济，重点围绕贸易投资自由化便利化，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。</p> <p>9. 构建多功能自由贸易账户体系。以国内现有本外币账户和自由贸易账户为基础，构建海南金融对外开放基础平台。通过金融账户隔离，建立资金“电子围网”，为海南自由贸易港与境外实现跨境资金自由便利流动提供基础条件。</p> <p>10. 便利跨境贸易投资资金流动。进一步推动跨境货物贸易、服务贸易和新型国际贸易结算便利</p>	<p>外商投資に対して参入前の内国民待遇にネガティブリストを加えた管理制度を執行し、禁止および制限条項を大幅に減少させる。</p> <p>6. 投資自由制度の刷新・完備。フロー監督管理に重点を置いた投資利便化制度を執行する。電子証書を主とする設立の利便性、「有事には対応し、平時は干渉せず」を主とする経営の利便性、公告の承諾および手順の最適化を主とする抹消の利便性、デューデリジェンス・職責履行を主とする破産の利便性などの政策制度を構築する。</p> <p>7. 公平競争制度の構築・整備。競争政策の基本的地位を強化し、各種所有制市場主体が要素獲得・基準制定・参入許可・経営/運営・優遇政策など方面において平等な待遇を享受することを保証する。政府調達は、内外資企業に対して「一視同仁（差別せずに平等に扱うこと）」を行う。独占禁止の法律執行を強化および最適化し、行政性独占を打破し、市場独占を防止し、公平競争の市場秩序を維持する。</p> <p>8. 財産権保護制度の完備。法に基づき個人および法人の財産取得・使用・処置および継承の権利、および法に基づき個人および法人の財産を徴収する場合に徴収対象の財産の所有者が保障を受ける権利を保護する。会社法などの法律・法規を執行し、中小投資家の保護を強化する。知的財産権侵害の懲罰度を増幅し、知的財産権分野の市場主体の信用分類監督管理・信用喪失に対する懲戒などのメカニズムを構築・整備する。ブロックチェーン技術の知的財産権取引・証拠保全などの方面における応用を強化し、自由貿易港発展に相応しい新モデルを模索する。</p> <p>(三) クロスボーダー資金流動の自由化・利便化。金融による実体経済への奉仕を堅持し、貿易投資の自由化・利便化を重点的な軸として、資本項目を段階的に開放し、海南自由貿易港と国外資金の自由かつ利便的な流動を秩序立って推進する。</p> <p>9. 多機能自由貿易口座体系の構築。国内の既存の人民元・外貨口座および自由貿易口座を基礎として、海南金融对外开放の基礎的プラットフォームを構築する。金融口座の隔離を通じて、資金「電子フェンス」を構築し、海南自由貿易港と国外のクロスボーダー資金の自由かつ利便的な流動のために基本条件を提供する。</p> <p>10. クロスボーダー貿易・投資の資金流動の利便化。さらにクロスボーダー貨物貿易・サービス</p>
---	--

化，实现银行真实性审核从事前审查转为事后核查。在跨境直接投资交易环节，按照准入前国民待遇加负面清单模式简化管理，提高兑换环节登记和兑换的便利性，探索适应市场需求新形态的跨境投资管理。在跨境融资领域，探索建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，稳步扩大跨境资产转让范围，提升外债资金汇兑便利化水平。在跨境证券投融资领域，重点服务实体经济投融资需求，扶持海南具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市、发债等方面给予优先支持，简化汇兑管理。

11. 扩大金融业对内对外开放。率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策。支持建设国际能源、航运、产权、股权等交易场所。加快发展结算中心。

12. 加快金融改革创新。支持住房租赁金融业务创新和规范发展，支持发展房地产投资信托基金（REITs）。稳步拓宽多种形式的产业融资渠道，放宽外资企业资本金使用范围。创新科技金融政策、产品和工具。

（四）人员进出自由便利。根据海南自由贸易港发展需要，针对高端产业人才，实行更加开放的人才和停居留政策，打造人才集聚高地。在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。

13. 对外籍高层次人才投资创业、讲学交流、经贸活动方面提供出入境便利。完善国际人才评价机制，以薪酬水平为主要指标评估人力资源类别，建立市场导向的人才机制。对外籍人员赴海南自由贸易港的工作许可实行负面清单管理，放宽外籍专业技术技能人员停居留政策。允许符合条件的境外人员担任海南自由贸易港内法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人。实行宽松的商务人员临时出入境政策。

貿易および新型国際貿易決済の利便化を推進し、銀行による真実性審査の事前審査から事後検査への転換を実現する。クロスボーダー直接投資取引の段階において、参入前の内国民待遇にネガティブリストを加えたモデルに基づき管理を簡素化し、両替段階の登記および両替の利便性を向上させ、市場ニーズの新形態に相応しいクロスボーダー投資管理を模索する。クロスボーダー融資の分野において、新たな外債管理体制の構築を模索し、取引段階の外債管理構造を試行的に合併し、企業の外債発行備案登記制管理を完備し、全口径クロスボーダー融資マクロプルーデンス管理を全面的に実施し、クロスボーダー資産の譲渡範囲を着実に拡大し、外債資金両替の利便化レベルを引き上げる。クロスボーダー証券投融资分野において、实体经济への奉仕による投融资ニーズを重点として、海南の特色および比較的優位性のある産業の発展を支援し、国外における上場・債券発行などの方面において優先的に支援し、為替管理を簡素化する。

11. 金融業の対内対外開放の拡大。海南自由貿易港において率先して金融業の開放拡大政策を実行する。国際エネルギー・水上運輸・財産権・持分などの取引場所の建設を支持する。決済センターの発展を加速させる。

12. 金融改革刷新の加速。住宅賃借金融業務の刷新および規範的發展を支持し、不動産投資信託ファンド（REITs）の發展を支持する。多様な形式の産業融資チャンネルを着実に拡大し、外資企業の資本金の使用範囲を緩和する。フィンテック政策・商品およびツールを刷新する。

（四）人員往來の自由化・利便化。海南自由貿易港の發展ニーズに基づき、ハイエンド産業の人材に対して、さらに開放的な人材および滞在・居留政策を実行し、人材集約拠点を構築する。有効な対外的安全性に対するリスク防止コントロールを前提として、さらに利便的な出入国管理政策を実行する。

13. 外国籍ハイレベル人材の投資創業・講演交流・經濟貿易活動方面における出入国の利便化。国際人材評価メカニズムを完備し、報酬水準を主要指標として人的資源を分類評価し、市場を先導する人材メカニズムを構築する。海南自由貿易港を訪れる外国籍人材の就労許可に対してネガティブリスト管理を実行し、外国籍の専門技術・技能者の滞在・居留政策を緩和する。条件に合致する国外の人員が海南自由貿易港内の法定機関・公的機関・国有企業の法定代表人を務めることを許

<p>14. 建立健全人才服务管理制度。实现工作许可、签证与居留信息共享和联审联检。推进建立人才服务中心，提供工作就业、教育生活服务，保障其合法权益。</p> <p>15. 实施更加便利的出入境管理政策。逐步实施更大范围适用免签入境政策，逐步延长免签停留时间。优化出入境边防检查管理，为商务人员、邮轮游艇提供出入境通关便利。</p> <p>（五）运输来往自由便利。实施高度自由便利开放的运输政策，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽，加快构建现代综合交通运输体系。</p> <p>16. 建立更加自由开放的航运制度。建设“中国洋浦港”船舶港。支持海南自由贸易港开展船舶登记。研究建立海南自由贸易港航运经营管理体制及海员管理制度。进一步放宽空域管制与航路航权限制，优化航运路线，鼓励增加运力投放，增开航线航班。</p> <p>17. 提升运输便利化和服务保障水平。推进船舶联合登临检查。构建高效、便捷、优质的船旗国特殊监管政策。为船舶和飞机融资提供更加优质高效的金融服务，取消船舶和飞机境外融资限制，探索以保险方式取代保证金。加强内地与海南自由贸易港间运输、通关便利化相关设施设备建设，合理配备人员，提升运输来往自由便利水平。</p> <p>（六）数据安全有序流动。在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据领域开放，创新安全制度设计，实现数据充分汇聚，培育发展数字经济。</p> <p>18. 有序扩大通信资源和业务开放。开放增值电信业务，逐步取消外资股比等限制。允许实体注</p>	<p>可する。緩和的なビジネスマン向け臨時出入国政策を実行する。</p> <p>14. 人材サービス管理制度の構築・整備。就労許可・査証および居留情報の共有および共同審査・検査を実現する。人材サービスセンターを設立し、就労/就業・教育/生活サービスを提供し、その合法的権益の保障を推進する。</p> <p>15. さらに利便的な出入国管理政策の実施。さらに大きな範囲での査証免除入国政策の適用を段階的に実現し、査証免除の滞在・居留期間を段階的に延長する。国境往来検査管理を最適化し、ビジネスマン・クルーズ客船および遊覧船に出入国に係る通関に便宜を図る。</p> <p>（五）運輸による往来の自由化・利便化。高度に自由・利便的かつ開放的な運輸政策を実施し、西部陸海新通道の国際運輸ターミナルおよび航空ターミナルの建設を推進し、現代総合交通運輸体系の構築を加速する。</p> <p>16. さらに自由・開放的な水上運輸制度の構築。「中国洋浦港」船舶港を建設する。海南自由貿易港が船舶登記を行うことを支持する。海南自由貿易港の水上運輸管理体制および船員管理制度を研究・構築する。さらに空域の管制および航路・航空権の制限を緩和し、運輸ルートを最適化し、輸送能力増強への資金投入を奨励し、航路・フライトを増設する。</p> <p>17. 運輸利便化およびサービス保障レベルの向上。船舶連合臨船検査を推進する。高効率・利便的・良質な便宜置籍船国向け特殊監督管理政策を構築する。船舶および航空機ファイナンスにさらに良質かつ高効率な金融サービスを提供し、船舶および航空機の国外ファイナンスの制限を取り消し、保険方式による保証金の代理受領を模索する。中国本土と海南自由貿易港間の運輸・通関の利便化に関わる施設・設備の建設を強化し、人員を合理的に配置し、水上運輸による往来の自由化・利便化レベルを引き上げる。</p> <p>（六）安全かつ秩序立ったデータの流動。データ流動が安全かつコントロール可能であることを保証するとの前提の下、データ分野の開放を拡大し、セキュリティ上の制度設計を刷新し、データの十分な集約を実現し、デジタル経済を育成・発展させる。</p> <p>18. 通信資源の秩序立った拡大および業務開放。付加価値電信業務を開放し、外資出資比率な</p>
--	--

<p>册、服务设施在海南自由贸易港内的企业，面向自由贸易港全域及国际开展在线数据处理与交易处理等业务，并在安全可控的前提下逐步面向全国开展业务。安全有序开放基础电信业务。开展国际互联网数据交互试点，建设国际海底光缆及登陆点，设立国际通信出入口局。</p> <p>(七) 现代产业体系。大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。</p> <p>19. 旅游业。坚持生态优先、绿色发展，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合，提升博鳌乐城国际医疗旅游先行区发展水平，支持建设文化旅游产业园，发展特色旅游产业集群，培育旅游新业态新模式，创建全域旅游示范省。加快三亚向国际邮轮母港发展，支持建设邮轮旅游试验区，吸引国际邮轮注册。设立游艇产业改革发展创新试验区。支持创建国家级旅游度假区和 5A 级景区。</p> <p>20. 现代服务业。集聚全球创新要素，深化对内对外开放，吸引跨国公司设立区域总部。创新港口管理体制机制，推动港口资源整合，拓展航运服务产业链，推动保税仓储、国际物流配送、转口贸易、大宗商品贸易、进口商品展销、流通加工、集装箱拆拼箱等业务发展，提高全球供应链服务管理能力，打造国际航运枢纽，推动港口、产业、城市融合发展。建设海南国际设计岛、理工农医类国际教育创新岛、区域性国际会展中心，扩大专业服务业对外开放。完善海洋服务基础设施，积极发展海洋物流、海洋旅游、海洋信息服务、海洋工程咨询、涉海金融、涉海商务等，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。建设国家对外文化贸易基地。</p> <p>21. 高新技术产业。聚焦平台载体，提升产业</p>	<p>どの制限を段階的に取り消す。海南自由貿易港内に実体を登録・サービス施設が存在する企業は、自由貿易港全域および国際向けにオンラインデータ処理および取引処理などの業務を行い、安全かつコントロール可能との前提の下、段階的に全国に業務を展開することを許可する。基礎電信業務を安全かつ秩序立って開放する。国際インターネットデータ交換試行を行い、国際光海底ケーブルおよび中継所を敷設し、国際通信送受信局を設立する。</p> <p>(七) 現代産業体系。観光業・現代サービス業およびハイテク産業の発展に注力し、実体経済の基礎を絶え間なく堅固なものとし、産業競争力を増強する。</p> <p>19. 観光業。エコ優先・グリーン発展を堅持し、国際観光消費センター建設を軸として、観光と文化/スポーツ・ヘルスケア・介護/保養などの深い融合を推進し、ボアオ楽城国際医療観光先行区の発展レベルを向上させ、文化観光産業パークの建設を支持し、特色ある観光産業クラスターを発展させ、観光新業態・新モデルを育成し、全域観光モデル省を創設する。三亚が国際クルーズ客船の母港としての発展を加速させ、クルーズ客船観光試験区を建設し、国際クルーズ客船を誘致して登録させることを支持する。遊覧船産業改革発展刷新試験区を設立する。国家級観光リゾート区および 5A 級の観光地を創設することを支持する。</p> <p>20. 現代サービス業。国際的なイノベーションリソースを集約し、対内対外開放を深化させ、地域本部設立のために多国籍企業を誘致する。港湾管理体制メカニズムを刷新し、港湾資源の整理統合を推進し、水上運輸産業チェーンを拡張し、保税倉庫保管・国際物流配送・中継貿易・コモディティ貿易・輸入商品の展示販売・流通加工・コンテナ開封/混載などの業務の発展を推進し、グローバルサプライチェーンサービス管理能力を向上させ、国際水上運輸ターミナルを構築し、港湾・産業・都市の融合的発展を推進する。海南国際デザインアイランド・理工/農業/医学類国際教育イノベーションアイランド・区域性国際エキシビジョンセンターを建設し、専門サービス業の対外開放を拡大する。海洋サービスのインフラを完備し、海洋物流・海洋観光・海洋情報サービス・海洋エンジニアリング・海洋関連の金融・海洋関連ビジネスなどを積極的に発展させ、国際競争力を有する海洋サービス体系を構築する。国家対外文化貿易基地を建設する。</p> <p>21. ハイテク産業。プラットフォーム・キャリ</p>
--	--

<p>能级，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点发展信息产业。依托文昌国际航天城、三亚深海科技城，布局建设重大科技基础设施和平台，培育深海深空产业。围绕生态环保、生物医药、新能源汽车、智能汽车等壮大先进制造业。发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。建设智慧海南。</p> <p>(八) 税收制度。按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。</p> <p>22. 零关税。全岛封关运作前，对部分进口商品，免征进口关税、进口环节增值税和消费税。全岛封关运作、简并税制后，对进口征税商品目录以外、允许海南自由贸易港进口的商品，免征进口关税。</p> <p>23. 低税率。对在海南自由贸易港实质经营的企业，实行企业所得税优惠税率。对符合条件的个人，实行个人所得税优惠税率。</p> <p>24. 简税制。结合我国税制改革方向，探索推进简化税制。改革税种制度，降低间接税比例，实现税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰、财政收支大体均衡。</p> <p>25. 强法治。税收管理部门按实质经济活动所在地和价值创造地原则对纳税行为进行评估和预警，制定简明易行的实质经营地、所在地居住判定标准，强化对偷漏税风险的识别，防范税基侵蚀和利润转移，避免成为“避税天堂”。积极参与国际税收征管合作，加强涉税情报信息共享。加强税务领域信用分类服务和管理，依法依规对违法失信企业和个人采取相应措施。</p> <p>26. 分阶段。按照海南自由贸易港建设的不同</p>	<p>アに焦点を合わせて、産業能力を向上させ、IoT (Internet of Things)・AI・ブロックチェーン・デジタル貿易などを重点として情報産業を発展させる。文昌国際航天城・三亜深海科技城により、重大テクノロジーのインフラおよびプラットフォームを敷設・構築し、深海・深宇宙産業を育成する。エコ/環境保護・バイオ医薬・新エネルギー車・スマートカーなどの強化している先進製造業を軸とする。国家南方繁殖品種科学研究基地の優位性を發揮し、グローバル熱帯農業センターおよびグローバル動植物生物資源誘致中継基地を建設する。スマート海南を建設する。</p> <p>(八) 税收制度。ゼロ関税・低税率・税制簡素化・強力な法治・段階制の原則に基づき、ハイレベルな自由貿易港に相応しい税收制度を段階的に構築する。</p> <p>22. ゼロ関税。全島封鎖式運営前は、一部の輸入商品に対して、輸入関税・輸入環節増値税および消費税の徴収を免除する。全島封鎖式運営・税制簡素化/統合後は、輸入課税目録以外・海南自由貿易港への輸入が許可されている商品に対して、輸入関税の徴取を免除する。</p> <p>23. 低税率。海南自由貿易港において実質的に經營している企業に対して、企業所得税の優遇税率を実行する。条件に合致する個人に対して、個人所得税の優遇税率を実行する。</p> <p>24. 税制簡素化。我が国の税制改革の方向を踏まえて、税制簡素化の推進を模索する。税目制度を改革し、間接税の比率を引き下げ、税目構造がシンプルかつ科学的・税制要素が十分に最適化されている・税負担レベルが顕著に引き下げられている・収入の帰属が明瞭・財政収支がほぼ均衡的な税制を実現する。</p> <p>25. 強力な法治。税收管理部门は、実質的な經濟活動の所在地および価値創造地点の原則に基づき納税行為に対して評価および警告を行い、シンプルかつ実施しやすい実質的經營地・所在地判定基準を制定し、脱税リスクに対する識別を強化し、税源侵食および利益移転を防止し、「タックスヘイブン」となることを回避する。国際税收徴収管理の提携に積極的に参与し、税務情報の共有を強化する。税務分野の信用分類サービスおよび管理を強化し、法に基づきコンプライアンスに準拠して信用喪失企業および個人に対して相応の措置を講じる。</p> <p>26. 段階制。海南自由貿易港建設のそれぞれの</p>
--	--

<p>阶段,分步骤实施零关税、低税率、简税制的安排,最终形成具有国际竞争力的税收制度。</p> <p>(九) 社会治理。着力推进政府机构改革和政府职能转变,鼓励区块链等技术集成应用于治理体系和治理能力现代化,构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。</p> <p>27. 深化政府机构改革。进一步推动海南大部门制改革,整合分散在各部門相近或相似的功能职责,推动职能相近部門合并。控制行政综合类公务员比例,行政人員編制向監管部門傾斜,推行市場化的專業人員聘任制。</p> <p>28. 推动政府职能转变。强化监管立法和执法,加强社会信用体系应用,深化“双随机、一公开”的市场监管体制,坚持对新兴业态实行包容审慎监管。充分发挥“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术作用,通过政务服务等平台建设规范政府服务标准、实现政务流程再造和政务服务“一网通办”,加强数据有序共享,提升政府服务和治理水平。政府作出的承诺须认真履行,对于不能履行承诺或执行不到位而造成损失的,应及时予以赔偿或补偿。</p> <p>29. 打造共建共治共享的社会治理格局。深化户籍制度改革,进一步放宽户口迁移政策,实行以公民身份号码为唯一标识、全島統一的居住証制度。赋予行业组织更大自主权,发挥其在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用。赋予社区更大的基层治理权限,加快社区服务与治理创新。</p> <p>30. 创新生态文明体制机制。深入推进国家生态文明试验区(海南)建设,全面建立资源高效利用制度,健全自然资源产权制度和有偿使用制度。扎实推进国土空间规划体系建设,实行差别化的自</p>	<p>段階に応じて、ゼロ関税・低税率・税制簡素化の計画を段階的に実施し、最終的に国際競争力のある税制制度を構築する。</p> <p>(九) 社会的ガバナンス。政府機関改革および政府機能の轉換の推進に努め、ブロックチェーンなどの技術を集約してガバナンス体系および統治能力の現代化に応用し、システム完備・科学的かつ規範的・有効運用の自由貿易港ガバナンス体系を構築する。</p> <p>27. 政府機関改革の深化。さらに海南大部門制改革を推進し、各部門に分散している同様なあるいは類似した機能・職責を整合し、職能が同様な部門の合併を推進する。行政総合類公務員の比率をコントロールし、行政の職員編制は、監督管理部門に重点を置き、市場化された専門職員任命制を推進する。</p> <p>28. 政府機能轉換の推進。監督管理の立法および法律執行を強化し、社会信用体系の応用を強化し、「二つの無作為・一括公開(監督管理の対象および検査員を無作為に抽出し、結果を一括公開すること)」の市場監督管理メカニズムを深化させ、新興業態に対して許容かつ慎重な監督管理の実行を堅持する。「インターネットプラス」・ビッグデータ・ブロックチェーンなどの現代 IT の機能を十分に発揮し、政務サービスなどのプラットフォームを通じて規範的な政府サービス基準・政務フローの再構築および政務サービス「一网通办(一括手続が可能な政務サービスプラットフォーム)」を実現し、データの秩序ある共有を強化し、政府サービスおよびガバナンスレベルを向上させる。政府が下した承諾は真摯に履行し、承諾の履行が不能あるいは十分に執行できずに生じる損失について、適時、賠償あるいは補償しなければならない。</p> <p>29. 共同構築・統治・享受の社会ガバナンス構造の構築。戸籍制度改革を深化させ、さらに戸籍移転政策を緩和し、公民の身分証番号が唯一の識別 ID・全島統一の居住証制度を実行する。業界組織にさらに大きな自主権を与え、その市场秩序の維持・基準制定の実施・業界紛争調停において重要な役割を発揮させる。社区にさらに大きな基本的統治権限を与え、社区のサービスおよび統治のイノベーションを加速する。</p> <p>30. エコロジー文明体制メカニズムのイノベーション。国家生态文明試験区(海南)の建設を推進・深化させ、資源の高効率利用制度を全面的に構築し、自然資源の権利制度および有償使用制度</p>
--	---

<p>然生态空间用途管制。健全自然保护区内自然资源资产特许经营权等制度，探索生态产品价值实现机制。建立热带雨林等国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护区体系。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制。加快构建自然资源统一调查评价监测和确权登记制度。健全生态环境监测和评价制度。</p> <p>(十) 法治制度。建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系，营造国际一流的自由贸易港法治环境。</p> <p>31. 制定实施海南自由贸易港法。以法律形式明确自由贸易港各项制度安排，为自由贸易港建设提供原则性、基础性的法治保障。</p> <p>32. 制定经济特区法规。在遵循宪法规定和法律、行政法规基本原则前提下，支持海南充分行使经济特区立法权，立足自由贸易港建设实际，制定经济特区法规。</p> <p>33. 建立多元化商事纠纷解决机制。完善国际商事纠纷案件集中审判机制，提供国际商事仲裁、国际商事调解等多种非诉讼纠纷解决方式。</p> <p>(十一) 风险防控体系。制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。</p> <p>34. 贸易风险防控。高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施、监管设施，加大信息化系统建设和科技装备投入力度，实施智能精准监管，依托全岛“人流、物流、资金流”信息管理系统、社会管理监管系统、口岸监管系统“三道防线”，形成海南社会管理信息化平台，对非设关地实施全天候动态监控。加强特定区域监管，在未设立口岸查验机构的区域设立综合执法点，对载运工具、上下货物、物品实时监控和处理。海南自由贸易港与内地之间进出的货物、物品、人员、运输工具等均需从口岸进出。完善口岸监管设备设施的配置。海关负责口岸及其他海关监管区的监管和查缉走私工作。</p>	<p>を整備する。国土空間計画体系の構築を実行・推進し、差別化された自然エコロジー空間用途規制を実行する。自然保護区内の自然資源資産特許経営権などの制度を整備し、エコ商品のバリュー実現メカニズムを模索する。熱帯雨林などの国立公園を建設し、国立公園を主体とする自然保護地体系を構築する。政府主導・企業および社会の参与・市場型運営・持続可能な生態保護補償メカニズムの構築を模索する。自然資源統一調査評価モニタリングおよび権利確認登記制度の構築を加速する。生態環境モニタリングおよび評価制度を整備する。</p> <p>(十) 法治制度。海南自由貿易港法を基礎として、地方性法規およびビジネス紛争解決メカニズムを重要構成要素とする自由貿易港法治体系を構築し、国際的に一流な自由貿易港の法治環境を構築する。</p> <p>31. 海南自由貿易港法の制定・実施。法律の形式で自由貿易港の各制度・段取りを明確化し、自由貿易港建設に原則・基礎的な法治保障を提供する。</p> <p>32. 経済特区の法規制定。憲法の規定および法律・行政法規の基本原則を遵守するとの前提の下、海南が経済特区の立法権を充分に行使し、自由貿易港建設の実情に立脚し、経済特区の法規を制定することを支持する。</p> <p>33. 多元型ビジネス紛争解決メカニズムの構築。国際ビジネス紛争案件集中審判メカニズムを完備し、国際ビジネスの仲裁・国際ビジネスの調停などの多様な非訴訟紛争解決方式を提供する。</p> <p>(十一) リスク防止コントロール体系。有効な措置を制定・実施し、貿易・投資・金融・データ流動・生態および公共衛生などの分野の重大リスクに焦点を当てて防止・解消する。</p> <p>34. 貿易リスク防止コントロール。開放港湾および「二線港湾」のインフラ・監督管理施設を高基準で建設し、情報化システム構築および科学技術設備への投入度を増加させ、スマート精確監督管理を実施し、全島の「人材・物流・資金フロー」情報管理システム・社会管理監督管理システム・港湾監督管理システムの「防止3ルート」により、海南社会管理情報化プラットフォームを構築し、税関非設置エリアに対する24時間体制動態監督コントロールを実施する。特定エリアの監督管理を強化し、港湾検査機関未設置エリアに総合執行拠点を設置し、運送機関・積卸貨物・物品のリア</p>
--	--

海南省政府负责全省反走私综合治理工作，对下级政府反走私综合治理工作进行考评。建立与广东省、广西壮族自治区等地的反走私联防联控机制。

35. 投资风险防控。完善与投资规则相适应的过程监管制度，严格落实备案受理机构的审查责任和备案主体的备案责任。明确加强过程监管的规则和标准，压实监管责任，依法对投资经营活动的全生命周期实施有效监管，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，对高风险行业和领域实行重点监管。建立健全法律责任制度，针对备案主体提供虚假备案信息、违法经营等行为，制定严厉的惩戒措施。实施好外商投资安全审查，在创造稳定、透明和可预期的投资环境同时，有效防范国家安全风险。

36. 金融风险防控。优化金融基础设施和金融法治环境，加强金融消费者权益保护，依托资金流信息监测管理系统，建立健全资金流动监测和风险控制体系。建立自由贸易港跨境资本流动宏观审慎管理体系，加强对重大风险的识别和系统性金融风险的防范。加强反洗钱、反恐怖融资和反逃税审查，研究建立洗钱风险评估机制，定期评估洗钱和恐怖融资风险。构建适应海南自由贸易港建设的金融监管协调机制。

37. 网络安全和数据安全风险防控。深入贯彻实施网络安全等级保护制度，重点保障关键信息基础设施和数据安全，健全网络安全保障体系，提升海南自由贸易港建设相关的网络安全保障能力和水平。建立健全数据出境安全管理制度体系。健全数据流动风险管控措施。

リアルタイムモニタリング・コントロールおよび処理を行う。海南自由貿易港と中国本土間を往来する貨物・物品・人員・運輸機関などは、すべて港湾から進入/進出しなければならない。港湾監督管理設備施設の配置を完備し、税関は、港湾およびその他税関監督管理区域の監督管理および密輸取締業務の責を負う。海南省政府は、全省の反密輸総合統括業務の責を負い、下級政府の反密輸総合統括業務に対して審査・評議を行う。広東省・広西チワン族自治区などの地区との反密輸連合防止コントロールメカニズムを構築する。

35. 投資リスク防止コントロール。投資ルールに相応するフロー監督管理制度を完備し、備案受理機構の審査責任および備案主体の備案責任を厳格に実行する。フロー監督管理のルールおよび基準を明確化・強化し、監督管理の責任を強固なものとして、法に基づき投資経営活動の全サイクルに対して監督管理を実施し、新たな技術・産業・業態・モデルに対して許容かつ慎重な監督管理を実行し、ハイリスクな業種および分野に対して重点監督管理を実行する。法的責任制度を構築・整備し、備案主体による虚偽の備案情報の提供・違法経営などの行為に対して、厳格な懲戒措置を制定する。外商投資安全審査を適切に実施し、安定・透明および予測可能な投資環境を創造すると同時に、国家安全リスクを有効に防止する。

36. 金融リスク防止コントロール。金融インフラおよび金融法治環境を最適化し、金融消費者の権益保護を強化し、資金流動情報モニタリング管理システムにより、資金流動全件モニタリングおよびリスク防止コントロール体系を構築・整備する。自由貿易港クロスボーダー資本流動マクロプラデンス管理体系を構築し、重大リスクに対する識別およびシステミック金融リスクの防止を強化する。アンチマネーロンダリング・アンチテロ融資・反脱税審査を強化し、マネーロンダリングリスク評価メカニズムを研究・構築し、マネーロンダリングおよびテロ融資リスクを定期的に評価する。海南自由貿易港建設に相応しい金融監督管理協力メカニズムを構築する。

37. ネットワークセキュリティおよびデータセキュリティリスク防止コントロール。ネットワークセキュリティ等級保護制度を実施し、重要情報インフラおよびデータセキュリティを重点的に保障し、ネットワークセキュリティ保障体系を整備し、海南自由貿易港建設に関するネットワークセキュリティ保障能力およびレベルを引き上げる。データ流出安全管理制度体系を構築・整備す

<p>38. 公共卫生风险防控。加强公共卫生防控救治体系建设，建立传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急响应平台和决策指挥系统，提高早期预防、风险研判和及时处置能力。加强疾病预防控制体系建设，高标准建设省级疾病预防控制中心，建立国家热带病研究中心海南分中心，加快推进各级疾病预防控制中心基础设施建设，优化实验室检验检测资源配置。加强公共卫生人才队伍建设，提升监测预警、检验检测、现场流行病学调查、应急处置和医疗救治能力。建设生物安全防护三级实验室和传染病防治研究所，强化全面检测、快速筛查能力，优化重要卫生应急物资储备和产能保障体系。健全优化重大疫情救治体系，建设传染病医疗服务网络，依托综合医院或专科医院建立省级和市级传染病医疗中心，改善传染病医疗中心和传染病医院基础设施和医疗条件。重点加强基层传染病医疗服务能力建设，提升县级综合医院传染病诊疗能力。构建网格化紧密型医疗集团，促进资源下沉、医防融合。完善基层医疗卫生机构标准化建设，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力。加强国际卫生检疫合作和国际疫情信息搜集与分析，提升口岸卫生检疫技术设施保障，建设一流的国际旅行卫生保健中心，严格落实出入境人员健康申报制度，加强对来自重点国家或地区的交通工具、人员和货物、物品的卫生检疫，强化联防联控，筑牢口岸检疫防线。加强对全球传染病疫情的监测，推进境外传染病疫情风险早期预警，严防重大传染病跨境传播。建立海关等多部门协作的境外疫病疫情和有害生物联防联控机制。提升进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管能力，完善重点敏感进出口商品监管。</p> <p>39. 生态风险防控。实行严格的进出境环境安全准入管理制度，禁止洋垃圾输入。推进医疗废物等危险废物处置设施建设，提升突发生态环境事件应急准备与响应能力。建立健全环保信用评级制</p>	<p>る。データ流動リスク管理コントロール措置を整備する。</p> <p>38. 公共衛生リスク防止コントロール。公共衛生防止コントロール応急体系の構築を強化し、伝染病および突発公共衛生事件モニタリング/アラート・応急対応プラットフォームおよび意思決定・指示系統を構築し、早期予防・リスク検討評価および適時処理能力を向上させる。疾病予防コントロール体系の構築を強化し、省級疾病予防管理センター（CDC）を高基準で建設し、国家熱帯病研究センター海南支部センターを設立し、各級疫病管理機構のインフラ建設の推進を加速し、実験室の検査測定資源の配置を最適化する。公共衛生人材チームの構築を強化し、モニタリング/アラート・検査測定・現場の流行疫学調査・応急処置および医療救命能力を強化する。バイオセキュリティ防護三級実験室および伝染病予防治療研究所を建設し、全面検査・高速スクリーニング能力を強化し、重要衛生応急物資の備蓄および生産能力保障体系を最適化する。重大疫病発生救命体系を整備・最適化し、伝染病医療サービスネットワークを構築し、総合医院あるいは専門医院により省級および市級伝染病医療センターを設立し、伝染病医療センターおよび伝染病医院のインフラおよび医療条件を改善する。基礎的伝染病医療サービス能力の構築を重点的に強化し、県級総合医院伝染病診療能力を引き上げる。オンライン緊密型医療グループを構築し、リソースの普及・医療融合を促進する。基礎医療衛生機関の基準化の構築、通常疾患・多発性疾患の治療・公共衛生サービスおよび健康管理能力を強化する。国際的な衛生検疫における提携および国際的な疫病情報の収集および分析を強化し、港湾衛生検疫技術施設の保障を引き上げ、一流な国際旅行衛生保険センターを建設し、出入国者の健康申告制度を厳格に実行し、重点国家あるいは地区からの交通機関・人員および貨物・物品に対する衛生検疫を強化し、共同防止コントロールを強化し、港湾貿易防止防御線を構築する。世界の疫病流行状況に対するモニタリングを強化し、国外伝染病の流行リスクの早期アラートを推進し、重大伝染病の国境を跨ぐ伝染を厳格に防止する。税関などの複数の部門が協力した輸入商品品質安全リスクアラートおよび迅速反応監督管理能力を向上させ、重点/センシティブな輸出入製品に対する監督管理を完備する。</p> <p>39. 生態リスク防止・コントロール。厳格な出入国環境安全参入管理制度を実行し、国外からのゴミの輸入を禁止する。医療廃棄物などの危険廃棄物処理施設の建設を推進し、突発生態環境事件</p>
--	---

度。

三、分步骤分阶段安排

(一) 2025 年前重点任务。围绕贸易投资自由化便利化, 在有效监管基础上, 有序推进开放进程, 推动各类要素便捷高效流动, 形成早期收获, 适时启动全岛封关运作。

1. 加强海关特殊监管区域建设。在洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域率先实行“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度。根据海南自由贸易港建设需要, 增设海关特殊监管区域。

2. 实行部分进口商品零关税政策。除法律法规和相关规定明确不予免税、国家规定禁止进口的商品外, 对企业进口自用的生产设备, 实行“零关税”负面清单管理; 对岛内进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等营运交通工具及游艇, 实行“零关税”正面清单管理; 对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动(或服务贸易过程中)所消耗的原辅料, 实行“零关税”正面清单管理; 对岛内居民消费的进境商品, 实行正面清单管理, 允许岛内免税购买。对实行“零关税”清单管理的货物及物品, 免征进口关税、进口环节增值税和消费税。清单内容由有关部门根据海南实际需要和监管条件进行动态调整。放宽离岛免税购物额度至每年每人 10 万元, 扩大免税商品种类。

3. 减少跨境服务贸易限制。在重点领域率先规范影响服务贸易自由便利的国内规制。制定出台海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单, 给予境外服务提供者国民待遇。建设海南国际知识产权交易所, 在知识产权转让、运用和税收政策等方面开展制度创新, 规范探索知识产权证券化。

4. 实行“极简审批”投资制度。制定出台海南

への応急準備および対応能力を向上させる。環境保護信用評価制度を構築・整備する。

三、段階的計画

(一) 2025 年までの重点任務。貿易投資自由化・利便化を軸として、有効な監督管理を基礎として、開放プロセスを秩序立って推進し、各種要素の利便的かつ高効率な流動を推進し、早期に成果を取得し、適時に全島封鎖運営を始動する。

1. 税関特殊監督管理区域の建設強化。洋浦保税港区などの条件を備えた税関特殊監督管理区域は、「一線」開放・「二線」管理の輸出入管理制度を率先して実行する。海南自由贸易港建設の必要性に応じて、税関特殊監督管理区域を増設する。

2. 一部輸入商品へのゼロ関税政策の実行。法律・法規および関連規定で免税しないと明確化している・国家が輸入を禁止している商品を除き、企業が自社使用のために輸入する生産設備に対して、「ゼロ関税」ネガティブリスト管理を実行する; 島内の交通運輸・観光業のために輸入する船舶・航空機などの営業運転用交通機関および遊覧船に対して、「ゼロ関税」ポジティブリスト管理を実行する; 島内の生産自社利用のためあるいは「両頭在外(原材料と販売市場がいずれも国外、国内では加工生産を行う貿易体系)」モデルにより行う生産加工活動(あるいはサービス貿易の過程中)のために輸入して消費される原料・補助材料に対して、「ゼロ関税」ポジティブリスト管理を実行する; 島内居住者が消費する入国商品に対して、ポジティブリスト管理を実行し、島内の免税購入を許可する。「ゼロ関税」リスト管理を実行する貨物および物品は、輸入関税・輸入環節増値税および消費税の徴収を免除する。リストの内容は、関連部門が海南の実際のニーズおよび監督管理条件に基づき動態調整を行う。離島免税購入限度額を毎年一人あたり 10 万元に緩和し、免税商品の種類を拡大する。

3. クロスボーダーサービス貿易の制限軽減。重点分野においてサービス貿易の自由化・利便化に影響する国内規制を率先的に規範化する。海南自由贸易港クロスボーダーサービス貿易ネガティブリストを制定・公布し、国外サービス提供者に内国民待遇を与える。海南国際知的財産権取引所を建設し、知的財産権の譲渡・運用および税收政策などの方面において制度刷新を行い、知的財産権の証券化を規範化・模索する。

4. 「極簡審批(審査批准の最小化)」投資制度

自由贸易港放宽市场准入特别清单、外商投资准入负面清单。对先行开放的特定服务业领域所设立的外商投资企业，明确经营业务覆盖的地域范围。建立健全国家安全审查、产业准入环境标准和社会信用体系等制度，全面推行“极简审批”制度。深化“证照分离”改革。建立健全以信用监管为基础、与负面清单管理方式相适应的过程监管体系。

5. 试点改革跨境证券投融资政策。支持在海南自由贸易港内注册的境内企业根据境内外融资计划在境外发行股票，优先支持企业通过境外发行债券融资，将企业发行外债备案登记制管理下放至海南省发展改革部门。探索开展跨境资产管理业务试点，提高跨境证券投融资汇兑便利。试点海南自由贸易港内企业境外上市外汇登记直接到银行办理。

6. 加快金融业对内对外开放。培育、提升海南金融机构服务对外开放能力，支持金融业对外开放政策在海南自由贸易港率先实施。支持符合条件的境外证券基金期货经营机构在海南自由贸易港设立独资或合资金融机构。支持金融机构立足海南旅游业、现代服务业、高新技术产业等重点产业发展需要，创新金融产品，提升服务质效。依托海南自由贸易港建设，推动发展相关的场外衍生品业务。支持海南在优化升级现有交易场所的前提下，推进产权交易场所建设，研究允许非居民按照规定参与交易和进行资金结算。支持海南自由贸易港内已经设立的交易场所在会员、交易、税负、清算、交割、投资者权益保护、反洗钱等方面，建立与国际惯例接轨的规则和制度体系。在符合相关法律法规的前提下，支持在海南自由贸易港设立财产险、人身险、再保险公司以及相互保险组织和自保公司。

7. 增强金融服务实体经济能力。支持发行公司信用类债券、项目收益票据、住房租赁专项债券等。对有稳定现金流的优质旅游资产，推动开展证券化

の实行。海南自由貿易港市場参入緩和特別リスト・外商投資参入ネガティブリストを制定・公布する。先行開放する特定サービス業分野が設立する外商投資企業について、業務経営の対象となる地域範囲を明確化する。国家安全審査・産業参入環境基準および社会信用体系などの制度を構築・整備し、「極簡審批」制度を全面的に実行する。「証照分離（営業許可証と行政許可の取得手続の切り離し）」改革を深化させる。信用監督管理を基礎・ネガティブリスト方式に相応しいフロー監督管理体系を構築・整備する。

5. クロスボーダー証券投融資政策の試行的改革。海南自由貿易港内において登録した国内企業が国内外融資計画に基づき国外において株式を発行することを支持し、企業が国外債券発行を通じて資金調達することを優先的に支持し、企業の国外債券発行備案登記制管理を海南省発展改革部門に委譲する。クロスボーダー資産管理業務試行の実施を模索し、クロスボーダー証券投融資に係る両替の利便性を引き上げる。海南自由貿易港内企業の国外上場外貨登記の銀行における直接取扱を試行する。

6. 金融業の対内対外開放の加速。海南の金融機関のサービス対外開放能力を育成・向上させ、金融業の対外開放政策を海南自由貿易港において率先的に実施することを支持する。条件に合致する国外証券ファンド先物経営機構が海南自由貿易港において独资あるいは合弁の金融機関を設立することを支持する。金融機関が海南の観光業・現代サービス業・ハイテク産業などの重点産業における発展ニーズに立脚し、金融商品をイノベーションし、サービスクオリティ/効率を向上させることを支持する。海南自由貿易港建設により、関連する店頭デリバティブ業務の発展を推進する。海南が既存の取引所の最適化・アップグレードを前提として、財産権取引所の建設を推進し、非居住者の規定に基づく取引参与および資金決済実施の許可を研究する。海南自由貿易港内にすでに設立している取引所が会員・取引・税負担・決済・受渡・投資家権益の保護・アンチマネーロンダリングなどの方面において、国際慣例と連動した規則および制度体系を構築することを支持する。関連法律・法規に合致するとの前提の下、海南自由貿易港において損害保険・生命保険・再保険会社および相互保険会社および自家保険会社を設立することを支持する。

7. 金融による実体経済への奉仕能力の強化。無担保類社債・PRN(Project revenue note)・住宅賃貸レベニュー債などの発行を支持する。安定し

试点。支持金融机构在依法合规、有效防范风险的前提下，在服务贸易领域开展保单融资、仓单质押贷款、应收账款质押贷款、知识产权质押融资等业务。支持涉海高新技术企业利用股权、知识产权开展质押融资，规范、稳妥开发航运物流金融产品和供应链融资产品。依法有序推进人工智能、大数据、云计算等金融科技领域研究成果在海南自由贸易港率先落地。探索建立与国际商业保险付费体系相衔接的商业性医疗保险服务。支持保险业金融机构与境外机构合作开发跨境医疗保险产品。

8. 实施更加便利的免签入境措施。将外国人免签入境渠道由旅行社邀请接待扩展为外国人自行申报或通过单位邀请接待免签入境。放宽外国人申请免签入境事由限制，允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南。实施外国旅游团乘坐邮轮入境 15 天免签政策。

9. 实施更加开放的船舶运输政策。以“中国洋浦港”为船籍港，简化检验流程，逐步放开船舶法定检验，建立海南自由贸易港国际船舶登记中心，创新设立便捷、高效的船舶登记程序。取消船舶登记主体外资股比限制。在确保有效监管和风险可控的前提下，境内建造的船舶在“中国洋浦港”登记并从事国际运输的，视同出口并给予出口退税。对以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶，允许其加注本航次所需的保税油；对其加注本航次所需的本地生产燃料油，实行出口退税政策。对符合条件并经洋浦港中转离境的集装箱货物，试行启运港退税政策。加快推进琼州海峡港航一体化。

10. 实施更加开放的航空运输政策。在对等基础上，推动在双边航空运输协定中实现对双方承运人开放往返海南的第三、第四航权，并根据我国整

たキャッシュフローがある良質な観光資産に対して、証券化試行の実施を推進する。金融機関が法に基づきコンプライアンスに準拠・有効なリスク防止の前提の下、サービス貿易の分野において保険証券融資・倉庫証券質権設定付貸付・売掛金質権設定付貸付・知的財産権質権設定付融資などの業務を行うことを支持する。国外関連ハイテク企業が持分・知的財産権を利用して質権設定による資金調達を行い、水上運輸物流金融商品およびサプライチェーン融資商品を規範的・穏当に開発することを支持する。海南自由貿易港において、法に基づき秩序立って AI・ビッグデータ・クラウドコンピューティングなどのフィンテック分野の研究成果の率先的な実務化を推進する。国際商業保険の費用体系と連動した商業性医療保険サービスの構築を模索する。保険業金融機関が国外機構と協力してクロスボーダー医療保険商品を開発することを支持する。

8. さらに利便的な査証免除入国措置の実施。外国人入国に対する査証免除チャンネルについて、旅行会社による招聘接待から外国人の自己申告あるいは企業による招聘接待の査証免除入国に拡張する。外国人の査証免除入国申請の事由制限を緩和し、外国人がビジネス・訪問・親族訪問・診療・出展・スポーツ試合などの事由により査証免除にて海南に入国することを許可する。外国人観光グループのクルーズ客船入国に対する 15 日間の査証免除政策を実施する。

9. さらに開放的な船舶運輸政策の実施。「中国洋浦港」を船籍港として、検査プロセスを簡素化し、船舶法定検査を段階的に開放、海南自由貿易港国際船舶登記センターを構築し、利便的・高効率な船舶登記手順を刷新・構築する。船舶登記主体の外資出資比率制限を取り消す。有効な監督管理およびリスクコントロール可能であることを保証するとの前提の下、国内で建造した船舶が「中国洋浦港」において登記かつ国際運輸に従事する場合、輸出と見做して輸出税還付を行う。洋浦港を中継港として対内対外貿易同船運輸に従事する国内船舶に対して、当該運航に必要な給油を保税で行うことを許可する；当該運航のための給油に必要な当地生産の燃料油に対して、輸出税還付政策を実行する。条件に合致かつ中国洋浦港を中継して出国するコンテナ貨物に対して、積出港税還付政策を試行する。瓊州海峡港航一体化の推進を加速する。

10. さらに開放的な航空運輸政策の実施。対等を基本として、バイラテラルな航空運輸協定における双方の運送請負者に対して、海南往復に係る

体航空运输政策，扩大包括第五航权在内的海南自由贸易港建设所必需的航权安排。支持在海南试点开放第七航权。允许相关国家和地区航空公司承载经海南至第三国（地区）的客货业务。实施航空国际中转旅客及其行李通程联运。对位于海南的主基地航空公司开拓国际航线给予支持。允许海南进出岛航班加注保税航油。

11. 便利数据流动。在国家数据跨境传输安全管理框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制。

12. 深化产业对外开放。支持发展总部经济。举办中国国际消费品博览会，国家级展会境外展品在展期内进口和销售享受免税政策，免税政策由有关部门具体制定。支持海南大力引进国外优质医疗资源。总结区域医疗中心建设试点经验，研究支持海南建设区域医疗中心。允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学，设立国际学校。推动国内重点高校引进国外知名院校在海南自由贸易港举办具有独立法人资格的中外合作办学机构。建设海南国家区块链技术和产业创新发展基地。

13. 优化税收政策安排。从本方案发布之日起，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业，其 2025 年前新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税。对企业符合条件的资本性支出，允许在支出发生当期一次性税前扣除或加速折旧和摊销。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15%的部分，予以免征。对享受上述优惠政策的高端人才和紧缺人才实行清单管理，由海南省商财政部、税务总局制定具体管理办法。

「第 3 の自由・第 4 の自由」の開放実現を推進し、我が国の航空運輸政策の調整に基づき、「第 5 の自由」を含めた海南自由貿易港建設に必要な交通権計画を拡大する。海南において「第 7 の自由」の開放を試行することを支持する。関連国家および地区の航空会社が請け負う海南経由の第三国（地区）への旅客・貨物業務を許可する。航空機による国際中継旅客およびその荷物の最終目的地までの連絡輸送を実施する。海南をハブとする航空会社による国際フライトの開拓を支持する。海南を離発着するフライトの保税給油を許可する。

11. データ流動の利便化。国家データクロスボーダー伝送安全管理制度の枠組みの下、データのクロスボーダー伝送安全管理試行を行い、データ流動が利便的かつ安全性が保障可能なメカニズム構築を模索する。

12. 産業對外開放の深化。本部經濟の發展を支持する。中国國際消費財博覽會を開催し、國家級展示會の國外展示品の展示期間内の輸入および販売は免税政策を享受し、免税政策は関連部門が具体的に制定する。海南が国外の良質な医療資源の導入に注力することを支持する。区域医療センター建設試行の経験を総括し、海南の区域医療センター建設支援を研究する。国外の理工・農業・医学類のハイレベルな大学・職業学校の海南自由貿易港における独立した学校運営、國際学校の設立を許可する。国内重点高校が国外の著名な学校を誘致して海南自由貿易港において独立法人資格を有する中外提携の学校運営機構を興すことを推進する。海南国家ブロックチェーン技術および産業刷新發展基地を建設する。

13. 稅收政策計畫の最適化。本方案の公布日より、海南自由貿易港に登録かつ實質的に運営している奨励類産業の企業について、15%に減じた企業所得稅を徵收する。海南自由貿易港に設立する觀光業・現代サービス業・ハイテク産業の企業に対して、2025 年までに新規の國外直接投資にて取得する所得は、企業所得稅の徵收を免除する。企業の条件に合致する資本性支出は、支出發生当期の一括稅前控除あるいは加速償却および償却を許可する。海南自由貿易港において就勞するハイレベル人材および不足人材について、その個人所得稅の實際の稅負擔の 15%を超過する部分は、徵收免除とする。上述の優遇政策を享受するハイレベル人材および不足人材に対してリスト管理を實行し、海南省財政部・稅務總局が具体的な管理弁法を制定する。

14. 加大中央财政支持力度。中央财政安排综合财力补助，对地方财政减收予以适当弥补。鼓励海南在国务院批准的限额内发行地方政府债券支持自由贸易港项目建设。在有效防范风险的前提下，稳步增加海南地方政府专项债券发行额度，用于支持重大基础设施建设。鼓励在海南自由贸易港向全球符合条件的境外投资者发行地方政府债券。由海南统筹中央资金和自有财力，设立海南自由贸易港建设投资基金，按政府引导、市场化方式运作。

15. 给予充分法律授权。本方案提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大及其常委会或国务院统一授权后实施。研究简化调整现行法律或行政法规的工作程序，推动尽快落地。授权海南制定出台自由贸易港商事注销条例、破产条例、公平竞争条例、征收征用条例。加快推动制定出台海南自由贸易港法。

16. 强化用地用海保障。授权海南在不突破海南省国土空间规划明确的生态保护红线、永久基本农田面积、耕地和林地保有量、建设用地总规模等重要指标并确保质量不降低的前提下，按照国家规定的条件，对全省耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局调整进行审批并纳入海南省和市县国土空间规划。积极推进城乡及垦区一体化协调发展和小城镇建设用地新模式，推进农垦土地资产化。建立集约节约用地制度、评价标准以及存量建设用地盘活处置政策体系。总结推广文昌农村土地制度改革三项试点经验，支持海南在全省深入推进农村土地制度改革。依法保障国家重大项目用海需求。

17. 做好封关运作准备工作。制定出台海南自由贸易港进口征税商品目录、限制进口货物物品清单、禁止进口货物物品清单、限制出口货物物品清单、禁止出口货物物品清单、运输工具管理办法，以及与内地海关通关单证格式规范、与内地海关通关操作规程、出口通关操作规程等，增加对外开放口岸，建设全岛封关运作的配套设施。

14. 中央財政支援度の強化。中央の財政により総合財政補助を計画し、地方の財政減少に対して適当に補填する。海南が国务院の批准した限度額内で地方政府債券を発行して自由貿易港プロジェクトの構築を支援することを奨励する。有効なリスク防止を前提として、海南地方政府専項債券（レベニュー債）の発行限度額を穩当に増加させ、重大インフラの建設支援に用いる。海南自由貿易港において条件に合致する国外投資家がグローバルに向けて地方政府債券を発行することを奨励する。海南が中央資金および自らの財力を統一計画し、海南自由貿易港建設投資ファンドを設立し、政府指導・市場型方式で運営する。

15. 充分な法的授權の賦与。本方案に挙げた各改革政策措置が現行の法律あるいは行政法規の調整に関わる場合、全国人民代表大会およびその常務委員会あるいは国务院による統一授權後に実施する。現行の法律あるいは行政法規調整の業務手順の簡素化を研究し、迅速な実地を推進する。自由貿易港商事抹消条例・破産条例・公平竞争条例・徴収徴用条例の制定・公布を海南に授權する。海南自由貿易港法の制定・公布の推進を加速する。

16. 土地・海使用の保障強化。海南省国土空間計画が明確化する生体保護境界線・永久基本農地面積・耕地および林地保有量・建設用地総規模などの重要指標と矛盾せずかつクオリティが下がらないことを保証することを前提に、国家の規定する条件に基づき、全省の耕地・永久基本農地・林地・建設用地の配置調整について審査批准を行い海南省および市県国土空間計画に組み入れることを海南に授權する。都市農村および開墾地区一体型の協調発展および小都市建設用地新モデルを積極的に推進し、農業開墾地の資産化を推進する。用地集約節約制度・評価基準および既存建設用地活用処理政策体系を構築する。文昌農村土地制度改革の三つの試行経験を総括し、海南が全省において農村土地制度改革を深化・推進することを支持する。法に基づき国家重大プロジェクトの海利用ニーズを保障する。

17. 封鎖運營業務の適切な実施。海南自由貿易港輸入免税商品目録・輸入制限貨物物品リスト・輸入禁止貨物物品リスト・輸出制限貨物物品リスト・輸入禁止貨物物品リスト・運輸手段管理弁法、および中国本土の通関証明書の書式および規範・中国本土の通関オペレーション規程・輸入通関オペレーション規程などを制定・公布し、全島封鎖運營業務の付帶的施設を建設する。

<p>18. 适时启动全岛封关运作。2025 年前，适时全面开展全岛封关运作准备工作情况评估，查堵安全漏洞。待条件成熟后再实施全岛封关运作，不再保留洋浦保税港区、海口综合保税区等海关特殊监管区域。相关监管实施方案由有关部门另行制定。在全岛封关运作的同时，依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并，启动在货物和服务零售环节征收销售税相关工作。</p> <p>(二) 2035 年前重点任务。进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。</p> <p>1. 实现贸易自由便利。进一步创新海关监管制度，建立与总体国家安全观相适应的非关税贸易措施体系，建立自由进出、安全便利的货物贸易管理制度，实现境外货物在海南自由贸易港进出自由便利。建立健全跨境支付业务相关制度，营造良好的支付服务市场环境，提升跨境支付服务效率，依法合规推动跨境服务贸易自由化便利化。</p> <p>2. 实现投资自由便利。除涉及国家安全、社会稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域外，全面放开投资准入。在具有强制性标准的领域，建立“标准制+承诺制”的投资制度，市场主体对符合相关要求作出承诺，即可开展投资经营活动。</p> <p>3. 实现跨境资金流动自由便利。允许符合一定条件的非金融企业，根据实际融资需要自主借用外债，最终实现海南自由贸易港非金融企业外债项下完全可兑换。</p> <p>4. 实现人员进出自由便利。进一步放宽人员自由进出限制。实行更加宽松的商务人员临时出入境政策、便利的工作签证政策，进一步完善居留制度。</p>	<p>18. 全島封鎖運営の適時始動。2025 年までに、適時、全島封鎖運営準備業務状況の評価を全面的に行い、安全面の際を調査し塞ぐ。条件が整った後、全島封鎖運営を実施し、以降は、洋浦保税港区・海口総合保税区などの税関特殊監督管理区域を保留しない。関連監督管理実施方案は、関連部門が別途制定する。全島封鎖運営と同時に、法に基づき現行の増値税・消費税・車両購入税・都市維持建設税および教育付加税などの税金は、簡素化・一体化を行い、貨物およびサービス販売段階の販売税徴収関連業務を始動する。</p> <p>(二) 2035 年までの重点任務。さらに開放政策および関連制度の計画を最適化・完備し、貿易・投資・クロスボーダー資金流動・人員の往来・運輸往来の自由化・利便化およびデータの安全かつ秩序立った流動を全面的に実現し、ハイレベルな自由貿易港建設を推進する。</p> <p>1. 貿易自由化・利便化の実現。さらに税関監督管理制度を刷新し、全体的な国家安全観に相応しい非関税貿易措置体系を構築し、自由な往来・安全かつ利便的な貨物貿易管理制度を構築し、国外貨物の海南自由貿易港の往来の自由化・利便化を実現する。クロスボーダー支払業務関連制度を構築・整備し、良好な支払サービス市場環境を構築し、クロスボーダー支払サービスの効率を向上させ、法に基づきコンプライアンスに準拠してクロスボーダーサービス貿易の自由化・利便化を推進する。</p> <p>2. 投資自由化・利便化の実現。国家の安全・社会の安定・生態保護の境界線・重大公共利益などに関わる国家が参入管理を実行する分野を除き、投資参入を全面的に開放する。強制的基準のある分野において、「基準制+承諾制」の投資制度を構築し、市場主体は、関連要求に合致していることを承諾すれば、投資経営活動を行うことができる。</p> <p>3. クロスボーダー資金流動自由化・利便化の実現。一定の条件に合致する非金融企業は、実際の資金調達ニーズに基づき外債を自主的に借入れ、海南自由貿易港非金融企業の外債項目の完全な両替可能を最終的に実現する。</p> <p>4. 人員往来の自由化・利便化の実現。人員の自由な出入に係る制限をさらに緩和する。さらに緩和したビジネスマンの一時的出入国政策・利便的な就労ビザ政策を実行し、さらに居留制度を完備する。</p>
--	--

5. 实现运输来往自由便利。实行特殊的船舶登记审查制度。进一步放宽空域管制与航路航权限制。鼓励国内外航空公司增加运力投放，增开航线航班。根据双边航空运输协定，在审核外国航空公司国际航线经营许可时，优先签发至海南的国际航线航班许可。

6. 实现数据安全有序流动。创新数据出境安全的制度设计，探索更加便利的个人信息安全出境评估办法。开展个人信息入境制度性对接，探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排，提升数据传输便利性。积极参与跨境数据流动国际规则制定，建立数据确权、数据交易、数据安全和区块链金融的标准和规则。

7. 进一步推进财税制度改革。对注册在海南自由贸易港并实质性运营的企业（负面清单行业除外），减按 15%征收企业所得税。对一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满 183 天的个人，其取得来源于海南自由贸易港范围内的综合所得和经营所得，按照 3%、10%、15%三档超额累进税率征收个人所得税。扩大海南地方税收管理权限。企业所得税、个人所得税作为中央与地方共享收入，销售税及其他国内税种收入作为地方收入。授权海南根据自由贸易港发展需要，自主减征、免征、缓征除具有生态补偿性质外的政府性基金，自主设立涉企行政事业性收费项目。对中央级行政事业性收费，按照中央统一规定执行。中央财政支持政策结合税制变化情况相应调整，并加大支持力度。进一步研究改进补贴政策框架，为我国参与补贴领域国际规则制定提供参考。

四、组织实施

（一）加强党的全面领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。建立健全党对海南自由贸易港建设工作的领导体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对海南自由贸易港建设各领域各方面各环节的领导。以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，全面提高党的建设质量，为海南自由贸易港建

5. 運輸往来の自由化・利便化の実現。特殊な船舶登記審査制度を実行する。さらに空域管制および航空交通権の制限を緩和する。国内外の航空会社が輸送能力への投資を増加させ、航路・フライトを増発することを奨励する。バイラテラルな航空運輸協定に基づき、外国の航空会社の国際線経営許可を審査する際、海南行の国際航路・フライト許可を優先的に発行する。

6. データの安全かつ秩序ある流動の実現。出境データセキュリティ制度設計を刷新し、さらに利便的な個人情報セキュリティ出国評価方法を模索する。入国個人情報制度性に対応させ、区域性国際データクロスボーダー流動制度計画への追加を模索し、データ伝送の利便性を向上させる。クロスボーダーデータ流動国際ルールの制定に積極的に参与し、データの権利確認・データ取引・データセキュリティおよびブロックチェーン金融の基準およびルールを構築する。

7. 財税制度改革のさらなる推進。海南自由貿易港に登録かつ実質的に運営している企業（ネガティブリスト業種は除く）に対して 15%に減じた企業所得税を徴収する。一納税年度内に海南自由貿易港における累計居住が満 183 日の個人に対して、その海南自由貿易港範囲内を起源とする総合所得および経営所得は、3%・10%・15%の三段階の超過累進税率に基づき個人所得税を徴収する。海南地方の税収管理権限を拡大する。企業所得税・個人所得税は、中央および地方の共有収入とし、販売税およびその他の国内税目収入は地方収入とする。自由貿易港の発展ニーズに基づき、生態補償の性質を除く政府基金を自主的に減額徴収・徴収免除・徴収猶予、企業関連行政事業性費用徴収項目の自主的な設置を海南に授権する。中央級行政事業性費用の徴収は、中央の統一規定に基づき執行する。中央財政支援政策は、税制変更状況を鑑みて相応して調整し、支援度を強化する。さらに補助金政策の構造改善を研究し、我が国が補助金分野の国際ルールの制定に参与するために参考を提供する。

四、組織的実施

（一）党の全面的始動の強化。習近平による新時代の中国の特色ある社会主義思想にて武装した黨員幹部の頭脳を堅持して、党中央・國務院の政策決定・手配を真摯に徹底・実行し、「四つの意識（政治意識・大局意識・核心意識・一致意識）」を強化し、「四つの自信（中国の特色ある社会主義思想の自信・理論の自信・制度の自信・文化の自信）」を確固なものとして、「二つの維持（習近平総書記の党中央の核心的地位および党中央

设提供坚强政治保障。加强基层党组织建设，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为海南推动自由贸易港建设的坚强战斗堡垒。完善体现新发展理念和正确政绩观要求的干部考核评价体系，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面。持之以恒正风肃纪，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。

(二) 健全实施机制。在推进海南全面深化改革开放领导小组指导下，海南省要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进海南自由贸易港建设各项工作。中央和国家机关有关单位要按照本方案要求，主动指导推动海南自由贸易港建设，进一步细化相关政策措施，制定出台实施方案，确保政策落地见效。推进海南全面深化改革开放领导小组办公室牵头成立指导海南推进自由贸易港建设工作小组，由国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等部门分别派出干部驻海南实地指导开展自由贸易港建设工作，有关情况及时上报领导小组。国务院发展研究中心组织对海南自由贸易港建设开展全过程评估，牵头设立专家咨询委员会，为海南自由贸易港建设建言献策。

(三) 稳步推进政策落地。加大督促落实力度，将各项政策举措抓实抓细抓出成效。认真研究和妥善解决海南自由贸易港建设中遇到的新情况新问题，对一些重大政策措施做好试点工作，积极稳妥推进方案实施。

の権威かつ集中統一的リーダーの維持)」を実現する。党の海南自由貿易港建設業務に対する指導体制メカニズムを構築し、党の大局総覧・各方面との協調の役割を十分に発揮し、党の海南自由貿易港建設の各分野・各方面・各段階の指導を強化する。党の政治力構築に統率され、組織力向上を重点として、党の建設クオリティを全面的に向上させ、海南自由貿易港建設に強固な政治保障を提供する。基層部の党組織構築を強化し、党員が先鋒・模範的役割の発揮を強化し、基層部の党組織構築強化を海南自由貿易港建設の強固な戦闘の堡壘とする。新發展理念の体现および適切な政治上の業績が要求する幹部考査評価体系を完備し、奨励メカニズムおよび過失許容/過失是正メカニズムを構築し、思い切った担当・着実な実施・私利を謀らない幹部をバックアップ・奨励するとの旗幟を鮮明にする。社会主義の核心的価値を經濟社会發展の各方面に融合させる。清廉紀律嚴肅を粘り強く続け、規律検査監察業務を強化し、風紀が正しい良好な環境を構築する。

(二) 実施メカニズムの整備。海南改革開放全面的深化推進指導グループの指導の下、海南省は、主体としての責任を適切に履行し、組織的指導を強化し、海南自由貿易港建設の各業務を全力で推進しなければならない。中央および国家機関の間連単位は、本方案の要求に基づき、海南自由貿易港建設推進を積極的に指導し、さらに関連政策措置を細分化し、実施方案を制定・公布し、政策を実地に落とし込み成果を出すことを保証しなければならない。海南改革開放全面的深化推進指導グループ弁公室が先導して海南自由貿易港建設推進指導グループを設立し、国家發展改革委員會・財政部・商務部・中国人民銀行・税関総署などの部門がそれぞれ幹部を海南に派遣して自由貿易港建設業務の实地指導を行い、関連状況は、遅滞なく指導グループに報告する。国务院發展研究センターは、海南自由貿易港建設實施の全フローに対して評価を行い、先導して専門コンサルティング委員会を設立し、海南自由貿易港建設に提言・献策する。

(三) 政策實現の穩当な推進。督促實行度を強化し、各政策措置が成果を生むように努める。海南自由貿易港建設において遭遇する新たな状況・問題を真摯に研究および適切に解決し、重大な政策措置については試行業務を適切に行い、方案實施を積極的かつ適切に推進する。