

关于引导加大金融支持力度  
促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知

发改运行〔2021〕266号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、财政厅（局），人民银行上海总部、各分行、营业管理部、各省会（首府）城市中心支行、副省级城市中心支行，各银保监局，能源局：

近年来，各地和有关企业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，推动我国风电、光伏发电等行业快速发展。与此同时，部分可再生能源企业受多方面因素影响，现金流紧张，生产经营出现困难。为加大金融支持力度，促进风电和光伏发电等行业健康有序发展，现就有关事项通知如下：

一、充分认识风电和光伏发电等行业健康有序发展的重要意义。大力发展可再生能源是推动绿色低碳发展、加快生态文明建设的重要支撑，是应对气候变化、履行我国国际承诺的重要举措，我国实现2030年前碳排放达峰和努力争取2060年前碳中和的目标任务艰巨，需要进一步加快发展风电、光伏发电、生物质发电等可再生能源。采取措施缓解可再生能源企业困难，促进可再生能源良性发展，是实现应对气候变化目标，更好履行我国对外庄重承诺的必要举措。各地政府主管部门、有关金融机构要充分认识发展可再生能源的重要意义，合力帮助企业渡过难关，支持风电、光伏发电、生物质发电等行业健康有序发展。

金融支援度の強化指導による  
風力発電および太陽光発電などの業種の  
健全かつ秩序立った発展の促進に関する通知  
发改運行〔2021〕266号

各省・自治区・直辖市、新疆生産建設兵団の發展改革委員会・財政庁（局）、人民銀行上海総部・各分行・営業管理部、各省都（区都）都市中心支行・副省級都市中心支行、各銀行保險監督管理局、エネルギー局：

近年来，各地および関連企業は、習近平による新時代の中国の特色ある社会主義思想を指針として堅持し、党の第十九回全国代表大会および十九期二中・三中・四中・五中全会の主旨を全面的に徹底し、「四つの革命・一つの合作（エネルギー消費・供給・技術・体制の四つの革命の推進と国際協力（合作）の強化のこと）」エネルギー安全新戦略を真摯に実行し、我が国の風力発電・太陽光発電などの業種の迅速な発展を推進してきた。これと同時に、一部の再生可能エネルギー企業は、多方面に渡る要因・影響を受けて、キャッシュフローが逼迫しており、生産経営に困難が生じている。金融支援度を強化し、風力発電および太陽光発電などの業種の健全かつ秩序立った発展を促進するため、ここに関連事項を以下の通り通知する：

一、風力発電および太陽光発電などの業種の健全かつ秩序立った発展の重要な意義に対する十分な認識。再生可能エネルギーの発展に努めることは、グリーン/低炭素の発展を推進し、エコ文明構築を加速させる重要な支援であり、気候変動に対応し、我が国の国際公約を履行するための重要な措置であるが、我が国が2030年までの炭素排出量のピークアウト実現および2060年までのカーボンニュートラル達成に努めるという目標・任務は容易ではなく、風力発電・太陽光発電・バイオマス発電などの再生可能エネルギーの発展をさらに加速させる必要がある。再生可能エネルギー企業の困難を緩和するために措置を講じ、再生可能エネルギーの良質な発展を促進することは、気候変動対応への目標を実現し、我が国の対外的かつ厳粛な公約を適切に履行するための重要な措置である。各地の政府主管部门・関連金融機関は、再生可能エネルギー発展における重要な意義を十分に認識し、力を合わせて企業の難関突破を援助し、風力発電・太陽光発電・バイオマス発電などの業種の健全かつ秩序立った発展を支援しなければならない。

**二、金融机构按照商业化原则与可再生能源企业协商展期或续贷。**对短期偿付压力较大但未来有发展前景的可再生能源企业，金融机构可以按照风险可控原则，在银企双方自主协商的基础上，根据项目实际和预期现金流，予以贷款展期、续贷或调整还款进度、期限等安排。

**三、金融机构按照市场化、法治化原则自主发放补贴确权贷款。**已纳入补贴清单的可再生能源项目所在企业，对已确权应收未收的财政补贴资金，可申请补贴确权贷款。金融机构以审核公布的补贴清单和企业应收未收补贴证明材料等为增信手段，按照市场化、法治化原则，以企业已确权应收未收的财政补贴资金为上限自主确定贷款金额。申请贷款时，企业需提供确权证明等材料作为凭证和抵押依据。

**四、对补贴确权贷款给予合理支持。**各类银行金融机构均可在依法合规前提下向具备条件的可再生能源企业在规定的额度内发放补贴确权贷款，鼓励可再生能源企业优先与既有开户银行沟通合作。相关可再生能源企业结合自身情况和资金压力自行确定是否申请补贴确权贷款，相关银行根据与可再生能源企业沟通情况和风险评估等自行确定是否发放补贴确权贷款。贷款金额、贷款年限、贷款利率等均由双方自主协商。

**五、补贴资金在贷款行定点开户管理。**充分考虑银行贷款的安全性，降低银行运行风险，建立封闭还贷制度，即企业当年实际获得的补贴资金直接由电网企业拨付给企业还贷专用账户，不经过企业周转。可再生能源企业与银行达成合作意向的，企业需在银行开设补贴确权贷款专户，作为补贴资金封闭还贷的专用账户。

**二、金融機関のビジネス化原則に基づく再生可能エネルギー企業との期限延長あるいはロールオーバーの協議。**短期的な返済圧力が比較的大きいが、将来性のある再生可能エネルギー企業に対して、金融機関は、リスクコントロールが可能であるとの原則に基づき、銀行と企業双方の自主的な協議を基礎として、プロジェクトの実情およびキャッシュフローの見通しに基づき、貸付の期限延長・ロールオーバーあるいは返済ペース・期限などの計画調整を行うことができる。

**三、金融機関の市場化・法治化原則に基づく補助金担保貸付の自主的な実行。**補助金リストにすでに列挙されている再生可能エネルギープロジェクトの企業は、補助金の受給権利が確定しているが、まだ受け取っていない財政補助金について、補助金担保貸付を申請することができる。金融機関は、公布されている補助金リストおよび企業の補助金未受領証明資料などの審査を信用補充手段として、市場化・法治化原則に基づき、企業の受給確定済・未受領の財政補助金を上限として貸付金額を自主的に確定する。貸付申請の際、企業は、権利確定証明などの資料をエビデンスおよび担保設定の根拠として提出しなければならない。

**四、補助金担保貸付への合理的な支援。**各種銀行金融機関は、いずれも法に基づきコンプライアンスに準拠しているとの前提の下、条件を備えた再生可能エネルギー企業に対して規定の限度額内で補助金担保貸付を実行することができ、再生可能エネルギー企業が口座開設済の銀行と優先的に連携・協力することを奨励する。関連再生可能エネルギー企業は、自社の状況および資金面の負担を踏まえて、補助金担保貸付を申請するか否かを自ら確定し、関連銀行は、再生可能エネルギー企業との連携状況およびリスク評価などに基づき補助金担保貸付を実行するか否かを自ら確定する。貸付金額・貸付年限・貸付利率などは、いずれも双方で自主的に協議する。

**五、補助金の貸付銀行における指定口座の開設・管理。**銀行の貸付における安全性を十分に考慮し、銀行の運営リスクを軽減するため、独立式貸付返済制度を構築する、即ち、企業が当年実際に取得した補助金は、送電企業が企業の貸付返済専用口座に直接支払い、企業による資金回転を行わないものとする。再生可能エネルギー企業が銀行と基本合意に達した場合、企業は、銀行において補助金担保貸付専用口座を開設し、補助金による貸付返済の専用口座としなければならない。

**六、通过核发绿色电力证书方式适当弥补企业分担的利息成本。** 补贴确权贷款的利息由贷款的可再生能源企业自行承担，利率及利息偿还方式由企业和银行自行协商。为缓解企业承担的利息成本压力，国家相关部门研究以企业备案的贷款合同等材料为依据，以已确权应收未收财政补贴、贷款金额、贷款利率等信息为参考，向企业核发相应规模的绿色电力证书，允许企业通过指标交易市场进行买卖。在指标交易市场的收益大于利息支出的部分，作为企业的合理收益留存企业。

**七、足额征收可再生能源电价附加。** 为保证可再生能源补贴资金来源，各相关电力用户需严格按照国家规定承担并足额缴纳依法合规设立的可再生能源电价附加，各级地方政府不得随意减免或选择性征收。各燃煤自备电厂应认真配合相关部门开展可再生能源电价附加拖欠情况核查工作，并限期补缴拖欠的金额。

**八、优先发放补贴和进一步加大信贷支持力度。** 企业结合实际情况自愿选择是否主动转为平价项目，对于自愿转为平价项目的，可优先拨付资金，贷款额度和贷款利率可自主协商确定。

**九、试点先行。** 基础条件好、积极性高的地方，以及资金需求特别迫切的企业可先行开展试点，积极落实国家政策，并在国家确定的总体工作方案基础上探索解决可再生能源补贴问题的有效做法。鼓励开展试点的地方和企业结合自身实际进一步开拓创新，研究新思路和新方法，使政府、银行、企业等有关方面更好的形成合力，提高工作积极性。对于试点地方和企业的好经验好做法，国家将积极向全国推广。

**六、グリーン電力証書発行の方式を通じた企業負担の利息コストの適当な補助。** 補助金担保貸付の利息は、貸付先の再生可能エネルギー企業が自ら負担し、利率および利息の返済方式は、企業および銀行が自ら協議するものとする。企業が負担する利息コストの圧力を緩和するため、国家関連部門は、企業が備案した貸付契約書などの資料を依拠として、受給確定済・未受領の財政補助金・貸付金額・貸付利率などの情報を参考として、企業に相応の規模のグリーン電力証書を発行し、企業の指標取引市場を通じた売買を許可することを研究する。指標取引市場の収益のうち利息支出を上回る部分は、企業の合理的な収益として企業に留保する。

**七、再生可能エネルギー賦課金の満額徴収。** 再生可能エネルギー補助金の資金源を保証するため、各関連電力使用者は、国家の関連規定に厳格に従い、法に基づきコンプライアンスに準拠して設置された再生可能エネルギー賦課金を負担し、かつ満額を納付しなければならない。各級地方政府は、恣意的に減免あるいは選択式徴収を行ってはならない。各石炭自家発電所は、関連部門と真摯に協力して再生可能エネルギー賦課金の滞納状況調査業務を行い、滞納金額を期限を定めて追納しなければならない。

**八、補助金の優先支給および与信支援度のさらなる強化。** 企業は、実際の状況を踏まえて、自発的に「平価プロジェクト（補助金を受けて供給価格を下げる「競価プロジェクト」と異なり、自社でのコスト削減により補助金を受けずに石炭火力発電並みの価格で供給するプロジェクトのこと）」に転換するか否かを任意で選択し、自発的に「平価プロジェクト」に転換した場合、資金を優先的に支給し、貸付限度額および貸付利率は、自主的に協議のうえ確定することができる。

**九、試行先行。** 基本的な条件が良好かつ積極性の高い地方、および資金ニーズが特に逼迫している企業は、先行して試行を行い、国家政策を積極的に実行し、併せて国家が確定した総体業務方案を基礎として、再生可能エネルギー補助金問題を解決する有効な方法を模索することができる。試行を実施する地方および企業が自身の実情を踏まえて、さらに開拓・イノベーションを行い、新たな思考および方法を研究し、政府・銀行・企業などの関連方面にさらに良好なシナジーを生じさせ、業務の積極性を向上させることを奨励する。試行地方および企業の良好な経験・方法について、国家は、積極的に全国に普及させていく。

<p>十、<b>增强责任感，防范化解风险。</b>各银行和有关金融机构要充分认识可再生能源行业对我国生态文明建设和履行国际承诺的重要意义，树立大局意识，增强责任感，帮助企业有效化解生产经营和金融安全风险，促进可再生能源行业健康有序发展。</p> <p style="text-align: right;">国家发展改革委员会 财 政 部 中国人民银行 银 保 监 会 国 家 能 源 局 2021年2月24日</p>	<p>十、<b>責任感の強化、リスクの防止・解消。</b>各銀行および関連金融機関は、再生可能エネルギー業種の我が国のエコ文明構築および国際公約の履行における重要な意義を十分に認識し、大局意識を樹立し、責任感を強化し、企業が生産経営および金融安全性のリスクを有効に解消するよう援助し、再生可能エネルギー業種の健全かつ秩序立った発展を促進しなければならない。</p> <p style="text-align: right;">国家發展改革委員会 財政部 中国人民銀行 銀行保險監督管理委員会 国家エネルギー局 2021年2月24日</p>
--	---